

平成31年度

大阪府の施策推進に関する提言

平成30年12月

自由民主党・無所属 大阪府議会議員団

## 大阪府の施策推進に関する提言

今般、大阪府の各種施策の推進にあたって、自由民主党・無所属 大阪府議会議員団としての提言をとりまとめたので、議員団の総意として提出する。

提言内容の実現にあたっては、最大の努力をされるよう強く要望する。

平成30年12月12日

大阪府知事

松井 一郎 殿

自由民主党・無所属 大阪府議会議員団

幹事長 花谷 充愉

政務調査会長 杉本 太平

# 目 次

I	にぎわいづくり	1
1	2025日本万国博覧会について	
2	世界遺産登録・日本遺産認定	
	(1) 百舌鳥・古市古墳群の世界遺産登録	
	(2) 日本遺産認定	
	(3) 世界遺産登録、日本遺産認定をめざす取組みへの支援	
3	G20の開催	
4	国際会議の誘致と府立国際会議場の改修	
5	大阪観光局を中心にオール大阪の観光戦略	
	(1) 諸外国からの観光客の誘致	
	(2) 観光力の強化	
	(3) 「(仮称)大阪府宿泊施設計画」の策定	
	(4) 大阪観光局	
	(5) 関西国際空港の活用	
	(6) 府営港湾の活用	
	(7) クルーズ船の誘致	
6	スポーツメガイイベントを起爆剤とした観光戦略	
	(1) 『ワールドマスタースゲームズ2021関西』への支援	
	(2) スポーツ施策の推進	
7	統合型リゾート（IR）誘致	
8	世界都市OSAKAブランド委員会の設立	
II	大阪の産業を元気に	6
	(1) 商工予算や人員の確保	
	(2) 法人府民税均等割に係る超過課税の基金化	
	(3) 中小企業支援	
	(4) ベンチャー支援	
	(5) 商店街の振興	
	(6) 『(仮称)大阪・アジア連携局』の設置	
	(7) 世界一を支える大阪（ものづくり企業のアピール）	
	(8) 産業用地の確保	
	(9) 都市力強化のための経済再生	
	(10) 彩都・健都・中之島が連携した健康・医療関連産業の成長促進	
	(11) 科学技術の振興	
	(12) 電力供給確保等エネルギー政策	
	(13) 大阪産業技術研究所への支援	
	(14) 第4次産業革命への対応	
	(15) 産業人材の育成・確保	

- (16) 就労対策等
- (17) 公契約条例の検討
- (18) 大阪の農林水産業の活性化
- (19) 大阪版ノーアクションレター（法令適用事前確認手続）制度の導入

## Ⅲ まちづくり . . . . . 11

### 1 大阪のまちをつよく

- (1) 南海トラフ巨大地震などの防災対策
- (2) 水害・土砂災害対策
- (3) 大阪北部地震への対応
- (4) 平成30年台風第21号への対応
- (5) 防災条例の制定
- (6) 広域避難への取り組み
- (7) 密集市街地の解消
- (8) 交通渋滞の解消、インフラの維持管理、環境対策
- (9) 道路標識等の点検・更新
- (10) 運輸事業振興助成補助金の適正な予算化

### 2 大阪への首都機能・国際機関等の移転等

### 3 暮らしとまちの再生

- (1) 大阪城東部地区のまちづくり
- (2) ユニバーサルデザインの普及促進
- (3) 咲洲庁舎のあり方
- (4) ふるさと納税制度の拡充等
- (5) 泉北ニュータウン・千里ニュータウンの再生
- (6) 府営住宅のあり方
- (7) 都市緑化等
- (8) 公園の整備
- (9) 先行的広域事業のゼロベースでの見直し
- (10) 地域コミュニティの醸成等に向けた公営住宅等のストック活用
- (11) 太陽光発電施設の適正な設置に向けた対策
- (12) 市街化調整区域の土地利用
- (13) 大阪府の景観形成
- (14) 旧成人病センター跡地のまちづくり
- (15) 食品ロス削減への取り組み

## Ⅳ 未来を担うひとづくり . . . . . 20

### 1 幼児教育の発展と質の向上、こども・子育て支援制度等

- (1) 『(仮称) こども局』の設置
- (2) 教育の無償化

## 2 こどもの規範意識を高める教育

- (1) 郷土愛・「公共」の精神の涵養
- (2) 道徳教育の充実
- (3) 国語教育の強化

## 3 大阪の教育の立て直し

- (1) 私学助成制度の充実
- (2) 府立高校の入学者選抜制度のあり方
- (3) こどもの体力向上
- (4) いじめ対策等
- (5) 学力の向上
- (6) 眠育の普及・がん教育の充実
- (7) ソーシャルメディアにおけるリスク対策
- (8) 選挙権年齢の引き下げに伴う教育の充実
- (9) 教育行政基本条例及び府立学校条例の運用
- (10) 教頭不足への対応等
- (11) 教員の加配
- (12) 教育環境の充実
- (13) 安全な学校づくり
- (14) 学校施設の熱中症対策
- (15) 支援教育・支援学校の充実
- (16) 教育施策の効果検証
- (17) 年間授業数の拡充
- (18) 新たな大学入試制度への対応

# V あんしんづくり . . . . . 25

## 1 出産・子育て応援社会の実現

- (1) こども運賃の無料化
- (2) 出産・子育て応援のための社会環境づくり
- (3) 乳幼児医療費助成制度の拡充
- (4) 少子化対策
- (5) こどもの貧困対策

## 2 医療体制の充実

- (1) がん治療を中心とした世界一の医療拠点の整備
- (2) 生殖機能の温存を希望する若年がん患者への支援
- (3) 総合的な健康増進施策の展開
- (4) 国民健康保険制度改革
- (5) 生涯歯科保健対策
- (6) 看護職員の事務作業の効率化のための制度改善

## 3 女性や子どもたちが安心して暮らせる社会の実現

- (1) 児童虐待の撲滅

- (2) 里親制度の充実
- (3) 貧困状態の家庭への支援
- (4) 不登校・ひきこもり等の支援
- (5) 医療・救急なんでも電話相談の創設
- (6) DV（ドメスティックバイオレンス）対策の推進
- (7) 青少年の性被害防止対策
- (8) 犯罪被害者支援
- (9) すべての女性が輝く社会の実現
- (10) 受動喫煙防止対策

#### 4 高齢者が生きいきと暮らせる社会の実現

- (1) 認知症対策
- (2) 介護基盤の充実
- (3) 地域医療介護総合確保基金事業

#### 5 障がい者が社会の一員として暮らせる社会の実現

- (1) 障がい者、難病患者の雇用促進
- (2) 社会参加の促進等
- (3) 障がい者スポーツの振興
- (4) 発達障がい児者の支援

#### 6 総合治安対策の強化

- (1) 警察官の増員、交番の設置
- (2) 信号機及び横断歩道の設置等
- (3) 安全なまちづくり
- (4) 自転車総合対策
- (5) 交通安全対策
- (6) 悪質商法・詐欺対策
- (7) 危険ドラッグ対策
- (8) 貧困ビジネス対策
- (9) 違法民泊対策
- (10) 大阪府警察における通訳体制
- (11) 再犯防止計画の策定

#### 7 健康危機事象等への対応

- (1) 健康危機管理等の体制
- (2) 外来生物への対応

#### 8 自殺対策

#### 9 民生委員・児童委員制度の充実

#### 10 殺処分ゼロ

## VI 交通ネットワークをひろげる . . . . . 36

- (1) 高速道路等の整備等
- (2) 鉄道ネットワークの整備等

## VII 大阪府政の立て直し . . . . . 37

- (1) 知事重点事業等の効果検証
- (2) 優秀な人材確保・組織体制の強化
- (3) 特別顧問・特別参与の活動の見える化
- (4) 新公会計制度の活用
- (5) 財政運営の見直し
- (6) 大阪府立大学と大阪市立大学の統合
- (7) 森友学園問題
- (8) 文書管理条例の制定
- (9) 働き方改革の推進

# I にぎわいづくり

## 1 2025 日本万国博覧会について

○ 大阪府は、都道府県版 GDP で全国 3 位に転落するなど、経済が低迷している状況の中、大阪経済再生の起爆剤とするため、我が会派では、政府・自民党と連携し、積極的な誘致活動を展開した。そして、国、自治体、経済界が一体として取り組んだ結果、2025 日本万国博覧会の誘致というすばらしい成果に繋がった。

2025 年の万博は、大阪・関西での開催となっており、大阪のみならず関西ひいては、日本のさらなる発展につなげていかなければならない。

そのためにも、大阪府・大阪市だけではなく、府内市町村、近畿各府県が連携した取り組みをしていくこと。

○ 万博の開催準備にあたっては、国、経済界、地元自治体の役割を明確にし、適正な開催経費の下、効率的に準備を進めていくこと。

また、万博の開催経費については、見える化・情報公開を進め、計画変更箇所の費用負担の明確化など適切に府民への説明責任を果たしていくこと。

○ 人類共通の課題解決に向けて、全ての国々にとって豊かで活力ある未来像について議論し、共創できる実験室となるよう、魅力的な具体案作りに開催自治体としても協力して取り組むこと。その際、最先端技術や若い世代のアイデアを積極的に取り入れ、未来の技術やそれがもたらす新たな暮らしを国民が幅広く考える契



機と出来るよう力を尽くすこと。

- 健康・医療関連産業分野にイノベーションを起こし、大阪の地域経済の活性化やビジネス機会の拡大に貢献できるよう尽力すること。
- 我が国が進める未来社会「Society（ソサイエティ）5.0」の姿を世界に発信することを目指し、国連が掲げる「持続可能な開発目標（SDGs）」の実現に向けて取り組むこと。
- 万博成功に向けて、国、経済界その他関係機関との連携した推進体制を早期に構築するとともに、大阪府においても、オール府庁での取組となるよう、各部局での取組み方策を検討し、これまでの機運醸成を加速するべく、組織再編も含めた一元的・戦略的な取組み体制を構築すること。
- 南海トラフにおける大地震の発生可能性が高まる中、会場を予定している夢洲での万博開催は初めての人工島での開催となる。世界各国から安心して来場して頂くためにも、津波・高潮対策はもとより、備蓄、地震発生時の避難対策に万全を期すること。
- 2025日本万国博覧会の開催を、一過性のイベントに終わらせることなく、万博で掲げた理念や開催によって得た成果を、後世に継承できるよう取組みを進めること。

## 2 世界遺産登録・日本遺産認定

### （1）百舌鳥・古市古墳群の世界遺産登録

- 世界文化遺産推薦候補に選定されたが、ユネスコや諮問機関であるイコモスにおける審査は年々厳しさを増しており、推薦後の評価により推薦内容の見直しの可能性も危惧される。百舌鳥・古市古墳群の「特色のある形」、「雄大さ」は、世界文化遺産としての大きな価値のひとつであり、これをしっかりと伝えとともに、府はリーダーシップを発揮し、大阪初の世界文化遺産登録を必ず実現すること。
- 古墳を巡る周遊パスの創設など、百舌鳥・古市古墳群の知名度向上策を講ずること。

## (2) 日本遺産認定

- 日本遺産に認定された竹内街道に引き続いて、地域の歴史魅力や特色を示すストーリーを作成できる具体的な候補の掘り起こしを行うなど、日本遺産の更なる認定に向けて地元と連携を取りながら引き続き積極的に取り組むこと。

## (3) 世界遺産登録、日本遺産認定をめざす取組みへの支援

- 世界遺産登録、日本遺産認定に向けた取組みの推進にあたり、市町村に対する補助対象事業や補助内容の拡充など、積極的な財政支援を講じるとともに、これを後押しできる施策を展開していくこと。

## 3 G20の開催

- 2019年6月28日、29日に開催されるG20サミットの大阪

開催が決定した。2025年日本万国博覧会の開催とともに、世界に対し大阪を強くアピールできる絶好の機会である。大阪の魅力を世界に発信できるよう、大阪の持つ多彩な魅力を実際に体験し、より深く理解できる取り組みを行うとともに、会議の円滑な開催に向けて官民連携して最大限に努力すること。

- 最大で3万人と想定される関係者の宿泊先を適切に確保していくこと。
- サミット開催日程を含む時期は、株主総会等が集中的に開催されると見込まれるので、催事の日程や場所の変更を関係者と十分に協議すること。
- ひとりでも多くの府民・事業者の方々が、サミットの意義について、理解を深め、ご協力、ご支援いただくために、府民・事業者への広報を十分に行うこと。
- 国内外要人の身辺の安全をはかり、行事の安全かつ円滑な進行をはかるための警備対策、大規模な交通規制を含む交通対策について万全を期すること。

#### 4 国際会議の誘致と府立国際会議場の改修

- 大阪の認知度向上や魅力発信につながる国際会議の積極的な誘致を進めること。
- 第14回国連犯罪防止刑事司法会議(コンGRESS)については、大阪ではなく京都で開催されることが決定したことを踏まえ、今後、同様の国際会議を誘致していくため、府立国際会議場におい

て、必要な改修を早期に行うこと。

## 5 大阪観光局を中心にオール大阪の観光戦略

### (1) 諸外国からの観光客の誘致

- アジアからの観光客は着実に増加傾向にあるが、他の地域の外国人観光客の受入環境の整備を図り、情報発信に努めること。また、メディカルツーリズムの実現に向けて取り組むこと。

### (2) 観光力の強化

- 観光産業の振興を推進するにあたっては、大阪城・U S J等の観光施設の集客効果を生かして、国内外における観光プロモーションを一層強化するとともに、大阪の知名度向上と集客力の強化に資するため、大阪フィルムカウンスルと連携し、国内外の映画・テレビドラマ等の撮影の誘致に努めること。

また、これまで整備をしてきた施設などを活用したソフト施策に力を注ぎ、集客魅力の創出、安価で便利な周遊券の利用促進、観光案内機能の向上や観光バスの乗降場等の確保、街の公共デザインの総点検など、外国人旅行者を含むビジターの利便性と周遊性を高め、宿泊・滞在型の観光を一層推進すること。

- 大阪市以外にも多くの観光客に訪れてもらい、府域全体の周遊を図るため、「大阪周遊パス」の対象区域を拡大するよう、関係者との調整を進めていくこと。
- 水の都大阪の成長に向け、都心の水辺を生かした恒常的なプログ

ラムの充実など、まちの魅力づくりに積極的に取り組むこと。

- 外国人旅行者が急増する中、外国人が交通機関を便利に利用でき、目的地まで到達できるよう、外国語を併記した案内表示の充実などソフト・ハード両面にわたり、サービスの改善を図ること。
- 天下の台所と呼ばれた大阪の観光振興は「食」が重要であることから、その根幹となる農林水産業の振興に努めるとともに、大阪の農業、林業、水産業等、産業そのものを観光振興に活用できるよう取り組みを進めること。
- 民泊により観光地だけでなく居住地域まで観光客が訪れる中、民泊利用者が引き起こす騒音やごみ問題の解決に取り組むとともに、地域の活動については支援すること。
- 過疎化が進む地域への交流人口の増加、定住促進、農家の新たな収入確保、担い手不足解消、遊休農地解消が見込める農家民宿を推進すること。
- 宿泊税を使った事業に対しては、真に観光客受け入れ環境整備に合致しているか、効果があったのか検証し、地域の観光振興につながる事業など新規事業を検討していくこと。
- 御堂筋イルミネーション事業に関しては、御堂筋イルミネーション基金が枯渇寸前であり、宿泊税の充当といった安易な公費依存の体質が顕著となっている現状を踏まえ、事業規模を縮小したり、期間を短縮するなど今一度立ち止まって事業のあり方を検討すること。

- 観光庁のアンケートの結果によると、訪日外国人旅行者が、旅行中に困ったこととして、「無料公衆無線LAN環境」が上位となるなど、Wi-Fi環境の整備には、まだまだ需要がある。旅行者に府域全体を周遊してもらうため、大阪市以外の市町村でも、Wi-Fi環境の充実・環境整備が必要であり、まずは、「Osaka Free Wi-Fi Lite」の周知普及を進め、設置エリアの拡大を図ること。

### (3) 「(仮称)大阪府宿泊施設計画」の策定

- 大阪府内における宿泊施設の不足を解消するために、「(仮称)大阪府宿泊施設計画」を策定し、年間の宿泊者の想定、必要となる施設数の把握、他府県と受け入れ態勢を協議する場の設定など、戦略的な取り組みを進めること。

### (4) 大阪観光局

- 観光プロモーションを担う大阪観光局については、数値目標の達成度のみを評価するのではなく、各事業の効果についても検証を行うとともに、巨額の赤字が再び発生することのないよう、ガバナンスの向上に努めること。

### (5) 関西国際空港の活用

- 関西国際空港において、訪日外国人の急増に対応できるよう、出入国手続きの迅速化を図る体制整備をはじめとする、更なる受入環境の整備等、国際拠点空港としての機能強化を国に働きかけること。

### (6) 府営港湾の活用

- 空港と並ぶ物流拠点である「府営港湾」の特色を生かし、国内

外からの集荷集客等を促し「賑わいのある港」の実現をはかること。また、港湾運営会社を十分に活用した取り組みを進めること。

#### (7) クルーズ船の誘致

- クルーズ船の受け入れは、寄港地における経済波及効果も大きい  
ため、府営港湾においても受け入れのための環境整備を行い、  
地元市町とともに、誘致について積極的に進めていくこと。

### 6 スポーツメギイベントを起爆剤とした観光戦略

#### (1) 『ワールドマスタースゲームズ2021関西』への支援

- 「ワールドマスタースゲームズ2021関西」は、多くの人を  
「みる」スポーツから「する」スポーツへと誘う大会で、誰もが  
スポーツを通じて健康で明るくいきいきと暮らすことができる  
「生涯スポーツ社会」の実現に大きく寄与するものである。本大会  
を一過性のイベントで終わらせることなく、その機運を「健康」  
「長寿」をテーマの要素とする「2025年日本万国博覧会」に  
つなげていくことから、本大会の成功に向け、競技開催市、関  
係団体等としっかり連携し取組んでいくとともに、開催費用を含  
め積極的な支援を行っていくこと。

#### (2) スポーツ施策の推進

- 大阪・関西は、プロ選手やオリンピック・パラリンピアンなどト  
ップレベルの選手を数多く生んできた土壌があり、地域スポーツも  
盛んである。また、複数のプロチームや国際水準のスタジアム等の

多種多様な施設、スポーツ用品メーカーの集積などの資源が豊富であり、健康・医療に関する研究機関や製造業などスポーツ関連分野の厚みもある。

こうした強みを十分にいかし、スポーツを通じて人の元気、まちの活性化が一層進むよう、オール大阪で取組んでいくこと。

- ラグビーワールドカップ2019、東京2020オリンピック・パラリンピック、ワールドマスタースゲームズ2021関西といった世界的スポーツイベントが今後開催されることから、スポーツ振興とともに、スポーツを通じた都市魅力を発信する絶好の機会である。

しかし、現状の府の体制や取組みは不十分であり、健康増進、障がい者スポーツ振興のみならず、スポーツ関連産業育成に至る、あらゆるスポーツ施策の受け皿ともなる『(仮称) スポーツ局』を設置し、部局横断的に施策の一元的運用を図ること。また、世界的スポーツイベントの成功に向けた「大阪府行動方針」を策定すること。

## 7 統合型リゾート（IR）誘致

- IRについては、ギャンブル依存症や治安対策など様々な懸念から府民の間でも賛否が分かれる問題であり、今後、さらに議論を深め、大阪のIRはどうあるべきなのか、IRが及ぼす効果を見極め、様々な課題について慎重に対応していくこと。



## 8 世界都市OSAKAブランド委員会の設立

- 大阪万博の開催にあたり、海外に今まで以上に大阪の魅力を広めるため、大阪の国際的なブランド戦略を構築するとともに、大阪の技術・食・歴史・文化などの魅力を総合的にプロデュースし、大阪の商品・サービス等の世界展開を図るため、『世界都市OSAKAブランド委員会』を設立すること。

## Ⅱ 大阪の産業を元気に

### (1) 商工予算や人員の確保

- 大阪の経済や産業が低迷している大きな原因の一つが、大阪府の商工予算や人員の削減であることを認識し、必要な商工施策への予算や人員を確保すること。

### (2) 法人府民税均等割に係る超過課税の基金化

- 法人府民税均等割に係る超過課税の税収については、基金化するなど「見える化」を図るとともに、中小企業の経営基盤の強化など、他府県への企業流出に対して歯止めをかけるための支援策に充てること。

### (3) 中小企業支援

- 中小企業や業界団体、商店街などの受発注や販路拡大など経営力強化のための支援とともに、中小企業の人材育成や確保に努めること。
- 資金繰りに悪影響を及ぼさないよう、商工会議所等の関係機関

とも連携して金融支援や経営改善に取り組むとともに、法人事業税の減税及び法人府民税の超過課税分の見直し並びに減税を行い、中小企業支援を行うこと。

- 「大阪府中小企業振興基本条例」に対する府民の認識と理解を深めるため、同条例が施行された6月15日を「中小企業の日」として定め、職員対象の研修会の実施や関連行事を開催しPRすること。
- 中小企業に対する金融のあり方が大きく変わろうとする中、信用保証協会の役割については、これまでの単なる信用の補完だけでなく、中小企業の経営改善・生産性向上にも大きく寄与できるよう、協会の支援・指導を強化すること。
- 大阪経済を支える中小企業、とりわけ小規模事業者が、気軽に経営の悩みなどを相談できる環境の整備が重要であることから、第一線で活躍されている商工会議所、商工会等の経営指導員の方々を支援すること。また、この支援の要というべき、小規模事業経営支援事業費補助金について、支援実績に見合った予算確保ができるよう最大限に努めていくこと。

#### (4) ベンチャー支援

- ベンチャー企業が成長の機会に資金調達できるよう、首都圏から大阪へベンチャーキャピタルを呼び込むような取り組みを行うこと。

## (5) 商店街の振興

- 大阪府の商店街振興予算は、平成19年度から10年間で約1/6まで大幅に減額がされている。商店街振興にあたっては、継続的に取り組むことはもちろんのこと、モデル事業などの施策の効果をより多くの商店街で共有できるよう、十分な組織体制を構築し、しっかり予算措置をして、商店街振興施策の充実を図ること。また、事業実施に際して、市町村との適切な役割分担の下、主体的に取り組む、事業実施後は、効果検証をしっかり行うこと。

## (6) 『(仮称)大阪・アジア連携局』の設置

- 東南アジア諸国の経済成長に貢献するとともに、府内企業の海外進出を支援し、経済交流をより強力に推進するために『(仮称)大阪・アジア連携局』の設置を行うこと。

## (7) 世界一を支える大阪(ものづくり企業のアピール)

- ものづくりの国内外での販路を開拓するため、「売れる」商品づくりに向けて市場動向・ニーズを捉えた製品開発や技術課題の解決を支援するとともに、より効果的な商談機会を創出するための展示会の誘致や、受注機会を拡大するためのテーマ別商談会の開催、海外バイヤーとの商談支援、海外見本市等への共同出展の支援を行うなど、中小企業を中心とした大阪のものづくり企業の実力を広くアピールするような取り組みを積極的に行うこと。

## (8) 産業用地の確保

- 府内の産業用地が圧倒的に不足していることを認識し、市町村

の土地区画整理事業への財政支援を行うなど、時代に応じた産業用地を生み出す手法を検討すること。

#### (9) 都市力強化のための経済再生

- 「国際戦略総合特区」の推進により、大阪経済の活性化に取り組んでいるが、現状は大阪府から企業が流出している。平成28年度に創設した「成長特区税制」のさらなる活用など、大阪府内の企業数が増えるよう立地支援策の再構築をすること。

併せて、成長産業分野の事業所や工場などの立地・定着を促進するため、「国際戦略総合特区」の制度を最大限活用するとともに、立地支援の充実に努めること。

また、特区指定については、大阪市域等に偏在することなく、大阪府全域の発展を見据えたものとする。

- 「環境・エネルギー」や「健康・医療」をはじめ、大阪の強みを活かすことができ、今後、市場の成長が期待される産業分野への中小企業の参入を促進すること。

特に、iPS細胞等を活用した新医療分野における研究・製造、燃料電池車の生産・部品供給、再生可能エネルギーの研究開発・実用化など、新しい成長産業における中小企業の参入を支援し、アジアや世界への販路開拓を推進すること。

#### (10) 彩都・健都・中之島が連携した健康・医療関連産業の成長促進

- 大阪・関西におけるライフサイエンスのポテンシャルを活かし

た健康・医療分野の産業拠点化をはかること。健康長寿を掲げた大阪万博を見据え、大阪を健康・医療関連産業の核となる都市として、国内外に特色を打ち出すため、特区制度の活用等持てる機能を最大限発揮すること。

- 創薬を中心に拠点形成を図る「彩都」、健康・医療の拠点形成を進めている「健都」、再生医療など未来医療の産業化を推進する「中之島」など、健康・医療分野の産業拠点形成においては、明確な特色づけをして、戦略的に集積を図るとともに、これら拠点間での研究機関や企業等の連携をはかり、さらなるイノベーションの創出につなげること。

#### (11) 科学技術の振興

- 都市の再生には経済の活性化が不可欠であることから、新しい価値を生み出す科学技術の振興を図るとともに、産学官連携を強化し、関西の優位性を活かしながら、今後の成長が期待される「環境・エネルギー」「健康・医療」「ICT」関連の3つの産業分野の育成・振興に努めること。
- 「環境・エネルギー」「健康・医療」「ICT」関連産業分野において、事業化を支援する仕組みをさらに充実し、新商品・新サービスの開発や産学官の連携を進めるなど、各分野の先進地域を目指して取り組むこと。

#### (12) 電力供給確保等エネルギー政策

- エネルギーの安定供給のために必要となる太陽光発電、風力発電、地熱発電、バイオマス発電などあらゆる再生可能エネルギーや、コージェネレーションなどの分散型電源、蓄電池などの導入拡大を目指すとともに、新たなエネルギー源の研究・開発を積極

的に推進し、それらの事業を通じて、地域分散型エネルギーシステムの確立を図ること。

- 環境・エネルギー産業集積のモデルエリアを設定するなど、民間施設などへの再生可能エネルギーなどの導入促進やスマートコミュニティの推進等に取り組むこと。
- 中小事業者の省エネルギー設備や再生可能エネルギー設備の導入を支援する施策に取り組むこと。
- 今日の多様化した環境問題に対処するため、環境教育の一層の充実を図ること。
- 水素ステーションの整備により、FCV（燃料電池自動車）の普及が進み、さらに水素ステーションの数が増える好循環を生み出すことが、府内の水素・燃料電池関連産業の振興に繋がるものである。水素ステーションについては、整備の加速化につながる効果的な施策を検討していくこと。

### （13）大阪産業技術研究所への支援

- 新法人が安定した運営を行っていくため、引き続き安定的に財政措置を行い、府市双方が法人運営をしっかりと支えていくこと。

### （14）第4次産業革命への対応

- AIやIoTなどの発展・普及は、社会ニーズへの対応や企業の生産性向上に大きな効果をもたらす可能性を秘めており、活用の促進が望まれる。労働力人口が減少する中、より生産性を改善

するために、第4次産業革命が大阪経済・雇用に及ぼす影響をしっかりと見極め、企業への支援等、戦略的に対応していくこと。

#### (15) 産業人材の育成・確保

- ものづくり分野の産業人材の育成、確保の重要性を認識して、全日制の工科高校の定員割れがないよう、工科高校の更なる魅力発信などの取り組みを行うこと。

#### (16) 就労対策等

- 大阪経済の活性化に向けて、その担い手となる若い世代や女性が能力を十分に発揮し働くことができるよう、就業支援の充実を図ること。
- 生活保護に至る前の自立支援策の強化を図るため、平成27年4月1日に施行された「生活困窮者自立支援法」に基づく「生活困窮者自立支援制度」が実効あるものとなるよう、府として積極的に取り組むこと。
- 雇用状況の改善に向け、若年者をはじめ障がい者、ひとり親家庭の親や高齢者など就職に向けた支援が必要な人への就業を支援するため、国等と連携しながら職業相談や職業紹介事業の推進を図るとともに、生活困窮者自立支援制度と連携して取り組むこと。

#### (17) 公契約条例の検討

- 公契約にかかわる労働者の公正労働基準や労働関係法の遵守を徹底し、地域循環型の経済構造を促し、大きな経済波及効果を生

み出すため、公契約条例の導入について検討すること。

#### (18) 大阪の農林水産業の活性化

- 農業の6次産業化の推進にあたっては、若者・女性の参画拡大を図り、大阪産(もん)によるOSAKAブランドの創出に努めること。  
また、新たに6次産業化に取り組む事業者に対する支援を強化すること。また、販路を拡大するため、生産者が行う新商品開発や販路開拓の取組みを継続的に支援していくこと。
- 大阪産(もん)については、農産物以外のキジハタなどの水産物についても消費拡大を図るため、大阪産の魚介類の新鮮さ、美味しさについて積極的に情報発信を行うこと。
- 大阪に訪問される多くの国々の方へPRできるよう、外国人にも分かり易い大阪産(もん)の発信に努めるとともに大阪産(もん)の海外展開を積極的にはかること。
- 「木のぬくもりネットサポーター」として登録された設計士、工務店等との連携を強化し、木材製品の高付加価値化を図るとともに、「おおさか材認証制度」のPRを通して、府内で産出される良質な木材の活用を進めること。
- 農林水産業の活性化を図るため、販路拡大や生産技術支援を積極的に行い、成長産業化を進めること。また、府内市町村をはじめ商工などの関係団体と連携し、大阪産(もん)の情報発信を進めること。
- 新たな農地制度の円滑な実施に向けて取り組むとともに、なにわ



の伝統野菜をはじめとする府内農産物の需要拡大などにより、都市型農業の振興を図ること。

- 農業利水のためのゴム堰については、老朽度や健全性などの実態調査を進め、個々の状況に応じた対策を講じるとともに、被災時における国の災害復旧事業の活用についても、市町村と連携して対応すること。

#### (19) 大阪版ノーアクションレター(法令適用事前確認手続)制度の導入

- 民間企業等が、実現しようとする自己の事業活動に係る具体的な行為に関して、それが特定の法令の規定の適用対象となるか否かを予め所管する行政機関に確認し、その回答を公表する「法令適用事前確認手続」いわゆる、「ノーアクションレター制度」の大阪府版を導入すること。

### Ⅲ まちづくり

#### 1 大阪のまちをつよく

##### (1) 南海トラフ巨大地震などの防災対策

- 「新・大阪府地震防災アクションプラン」を着実に実行していくため、平成27年度に確定した進捗管理手法に基づき、毎年度、各アクションの進捗評価を行ったうえで、府民の生命・財産を守り、万一の場合にも被害の最大限の軽減を図られるよう、取り組むこと。
- 橋梁や高架道路における耐震性向上のため、補強工事などの耐震

対策を早急に進めること。

また、平成28年4月に発生した熊本地震を踏まえ、震度7クラスの地震が連続して発生しても安全性を確保できるよう対策を講じること。

- 南海トラフ巨大地震により浸水被害の発生が予想される防潮堤の液状化対策については、地震直後から満潮位で浸水が始まり、避難する間もなく人命が失われる恐れのある箇所は集中的に3年間で対策するという方針のもと、平成28年度末に完了したことは府民の安心・安全に大きく寄与したと考えている。続いて、5年間で対策を完了させることとしている水門外側の第一線防潮堤や、水門の内側であっても満潮位で浸水する箇所は、平成30年度末の完了に向け着実な事業推進に取り組むこと。また、10年間で完成させる箇所においても、1日も早く完了させること。あわせて、津波時に損傷の可能性がある三大水門（安治川水門、木津川水門、尻無川水門）について、新たな対策に早期に着手すること。
- 大規模災害発生時等の初期活動を迅速かつ的確に実施するため、防災拠点の効率的な運用とともに、情報通信システムの再整備等、災害時の情報伝達機能の充実、初期初動体制の強化を図ること。
- 府民の防災意識や地域防災力の向上を図り、さらに大規模災害時に人命救助や救護活動に万全を期すためにも、府民・行政・防災関係機関との連携に努めるとともに、自衛隊を含めた、より一層総合

的な防災訓練の取り組みに努めること。また、発災時重要な力になる自助・共助など地域防災力を高めるための自主防災組織リーダー育成研修をはじめ、自主防災組織の活動支援に取り組むこと。

- 災害発生時に被害の拡大を防ぎ、防災活動、避難活動が容易となる安全性の高い都市を形成するため、ヘリポートの整備、広域避難場所の確保、公共施設（学校や庁舎等）の耐震強化、避難路や避難場所となる道路・街路及び公園の整備を進めること。

府と市町村で構成する大阪府域救援物資対策協議会において、平成29年3月に作成された「大規模災害時における救援物資配送マニュアル」を実効性あるものとする。

- 都市の不燃化促進、耐震診断・改修補助制度の積極的な活用等による木造住宅やマンション等の耐震性・防災性向上、多くの府民が利用する大規模な建築物、広域緊急交通路沿道建築物等の耐震化に対する支援など、災害に強いまちづくりを推進すること。

- 福祉避難所の設置計画を策定するとともに、早期指定に向け、課題を把握し、解決に向けたルール化を図り、市町村と連携して取り組むこと。

- 災害発生時のボランティア希望者への登録・研修を計画的に進め、広域的なボランティア派遣の調整を可能とする体制の充実に向け、取り組みを強化すること。

- 大阪府の地籍調査は、全国平均に比して著しく遅れている状況であり、都市基盤の整備や円滑な土地取引はもとより、大規模災害

時におけるライフラインの迅速な復旧の大きな支障ともなることから、他府県に並ぶ目標値を掲げ地籍調査を積極的に促進すること。

- 大規模地震や土砂災害、さらにはテロ災害などに備えるため、大阪の消防力強化は是非とも必要であるが、消防一元化ありきでなく、消防は市町村消防の原則にたち、その広域化や消防本部間の水平連携強化について、長い歴史を十分に踏まえ、市町村の声をしっかり聞き、十分な議論を行っていくこと。
- 食品ロス削減や生活困窮者支援に留まらず、災害時も安定した食料供給が迅速に行えるよう、フードバンクとの協力を積極的に進め、府内企業に対して、フードバンクへの理解と支援の啓発を行うこと。

## (2) 水害・土砂災害対策

- 土砂災害防止法に基づき土砂災害特別警戒区域に指定された区域においては、利用状況の検証結果を踏まえた上、家屋の移転・補強に係る助成制度の上乗せ、拡充を図ること。
- 平成29年7月、東大阪市で時間雨量100ミリ以上の集中豪雨が発生し、市域の一部が浸水した。近年、平成30年7月豪雨（西日本豪雨）や平成29年7月九州北部豪雨など計画規模を超え、現行の治水施設では対応が難しい集中豪雨が全国的に頻発している。このような中、集中豪雨に伴う水害や土砂災害、さらには、

沿岸部に広がるゼロメートル地域での高潮災害に備えるため、ハード整備を着実に推進することはもちろんであるが、命を守るために、確実に逃げるための対策を進めるべきである。このため、行政だけでなく公共交通機関や要配慮者利用施設などとも連携し、防災行動を時系列で作成することで住民の確実な避難行動に繋がる「タイムライン防災」の取り組みを府内でも積極的に進めると。

- 平成29年10月、近畿地方に最接近した台風により、府内各地で発生した公共土木施設、農林施設などの被害の1日も早い復旧に努めるとともに、被災状況や対応について検証し、今後の災害対応に活かすこと。災害時には通行止めなど交通網の情報を整理して災害対応にあたりるとともに、流域ごとの治水対策（護岸整備、橋等の老朽化対策、河川内樹木伐採や浚渫など）を進めていくこと。
- 災害復旧に精通した職員の少ない市町村に対し、大阪府の職員や退職技術者を動員するなど災害査定等を円滑に進めることができるよう支援を行うこと。
- 平成29年の台風第21号・第22号災害の記憶をとどめ、府民の防災意識醸成のために、映像や写真などの水害アーカイブを作成するとともに、「おおさか水害防止の日」を制定すること。
- 併せて、平成30年7月豪雨（西日本豪雨）など近年の災害や府内での災害を教訓とし、首長とのホットラインを活用した防災

訓練の実施などに取り組むとともに、とりわけ、気象状況が急激に変化する際にも迅速かつ的確に避難行動できるよう、最新技術を活用した防災情報の提供を図ること。

- 平成30年7月豪雨に伴う市町村への補助については、迅速かつ十分になされるよう国に働きかけること。
- 国がその費用の全部又は一部を負担・補助する災害復旧事業について、原形復旧が原則となっているが、再度の災害の発生を防止する観点から改良復旧の範囲を拡大するよう、国に働きかけること。

### (3) 大阪北部地震への対応

- 平成30年6月18日に発生した大阪府北部を震源とする地震は、大阪府で6名の尊い命を奪うとともに、大阪府を中心に多くの負傷者や住宅損壊を出すなど、甚大な被害をもたらした。大阪府として、今回の地震を契機として早期に課題を検証し、対策を行うこと。
- 学校施設のブロック塀等について、児童・生徒の安全安心な就学環境を整えるため、すべての危険個所の点検・補修工事並びにブロック塀等の撤去等に対する補助制度の創設及び技術的支援について国に働きかけるとともに、府においても独自の取組みを講じること。
- 通学路及び道路その他公共空間に面した学校施設以外のブロック塀や石塀、レンガ塀に対する撤去及び新たなフェンスの設置等

に対する補助制度を創設するよう国に働きかけること。

- 学校施設は、災害発生時の避難所となることから、空調設備設置工事、トイレ改修工事等の大規模改造事業について、設置者の計画事業が実施できるよう、補助金が確実に採択されるとともに、安全・安心を確保するために必要な小規模改修工事にも対応できるよう、補助制度の下限額の撤廃または引き下げについて国に働きかけること。
- 今回の地震では、鉄道などの交通網が機能まひに陥る中、府は一斉帰宅抑制の呼びかけや帰宅支援のための代替輸送確保など帰宅困難者対策のガイドラインに規定された項目を実施していない。ガイドラインの適切な運用を含めた帰宅困難者対策全般の総点検を行うこと。また、帰宅困難者が避難する一時滞在施設の確保、備蓄の推進、地震発生時の鉄道運行再開に関する情報の発信のあり方についても検討すること。
- 災害時の老朽水道管の破断を防ぐため、大阪府が指揮を執って水道管の更新を加速させること。給水上重要な基幹管路や耐震化していない管を優先して、効率的な更新を目指すこと。
- 今回の地震では被災家屋の大半が一部損壊であるが、一部損壊で屋根瓦の損傷が多く、生活に大きな支障をきたしている現状がある。これらは国の支援の対象外となるため、一部損壊の世帯に対する支援について、府においても独自の補助制度を創設すること。
- 文化住宅等の半壊・一部損壊により、転居を余儀なくされる被災

者に対し、みなし仮設住宅の提供が必要となっている。民間賃貸住宅借り上げについても早急な対応を図るとともに、要件に該当する場合は既転居者も含めた支援対象となるよう配慮すること。

- 被災した中小企業が早期に立ち直れるよう、特別な財政支援を行うこと。
- 地震の当日、非常配備対象になった府庁職員約8,000人のうち勤務開始の午前9時に出勤できたのは2割に満たない1,369人に過ぎない(6月26日速報値)。初動対応を検証し、より多くの職員が参集できる体制を整えること。
- 地震発生時の緊急連絡におけるSNS・LINEの活用など府庁職員間における電話以外の情報伝達体制を整えること。
- 今回の地震では、災害時の事業継続計画(BCP)の重要性が浮き彫りになったが、中小企業を中心に策定が進んでいない。BCPの更なる普及を目指して取り組むこと。
- 災害時に応援職員の受け入れを想定した「受援計画」を策定するよう、府内市町村へ計画策定の働きかけを行うこと。
- 災害対策基本法にて市町村に作成が義務付けられた「避難行動要支援者名簿」を使って安否確認を行うよう、府内市町村に対して、名簿の活用と避難の「個別計画」の作成を働きかけること。
- 災害時に、訪日外国人が困惑することのないよう、多言語での情報提供や情報ツールを充実させること。
- 今回の地震により減免した国民健康保険料等については、国が



ら特別調整交付金が交付されるが、減免額全額が市町村に補填されるよう府において措置を講じること。

- 大阪北部地震に伴う市町村への補助については、迅速かつ十分になされるよう国に働きかけること。
- 府指定文化財の地震被害について、今後補助金の要望が高まることから、地震被害復旧にかかる負担を軽減するため、府補助金を十分に確保すること。
- おおさか防災情報メールにおいて、避難所開設情報が配信されるが、避難所を閉鎖した情報も配信できるようシステム改修をすること。

#### (4) 平成30年台風第21号への対応

- 平成30年台風21号では、記録的な暴風の影響により電柱が倒れるなど阪神・淡路大震災以来の大規模な停電が発生するとともに、住宅や中小企業、農業など幅広い被害が府域全体で発生した。「大阪版被災農業者無利子融資事業」や「台風21号対策資金」など、大阪府として独自に実施する被災者支援に加えて、必要に応じて更なる独自の支援策を講じること。
- 大阪北部地震の被害について高槻市に適用された被災者生活再建支援制度と同等の支援を府内全市町村に行き渡らせること。
- 平成30年台風21号における広域停電の復旧について検証を行い、関西電力や大阪ガスとのホットラインの設置や情報収集・

発信の一元化など、停電時の早期復旧のための必要な対策を行うこと。また、今回の広域停電を教訓に、避難所等の自家発電設備設置や電柱の地中化など必要な施策を推進すること。

- 安全で利用しやすい避難施設や避難所案内板の設置に対して支援すること。

#### (5) 防災条例の制定

- 府民の防災意識を醸成するため、防災に関する条例を制定すること。

#### (6) 広域避難への取り組み

- 府民の命を守り、またインバウンドも増加し、G20や大阪万博に安心してお客様をお迎えするためにも、隣接市町村との行政界部分について詳細地図が描かれている複数自治体を包括した白地図のないハザードマップの作成を、引き続き府がリーダーシップをとって府内市町村に働きかけていくこと。

#### (7) 密集市街地の解消

- 密集市街地における通電火災を防ぐため、「感震ブレーカー」の普及促進を図ること。
- 密集市街地整備の目標達成のため、これまでの方策に加え、地区の特性や状況に応じた新たな推進方策など、関係市が積極的に取り組めるよう、政策誘導を行い、所要の財源を必ず確保したうえで、市と緊密に連携して、一刻も早く、危険な密集市街地の解消に努めること。

## (8) 交通渋滞の解消、インフラの維持管理、環境対策

- 交通渋滞を解消し、安全かつ円滑な交通を確保するため、交差点の立体交差化等の整備に努めること。
- 府民生活の安全確保のため、老朽化した道路、橋梁、河川、下水道などの都市基盤施設については、長寿命化等の延命策のみに頼るのではなく、「更新判定フロー」により総合的な評価をし、更新方法や時期を決めて施設の確実な更新に努めること。
- 低騒音舗装の整備など道路の騒音・振動対策に取り組むとともに、道路・橋梁などにおいて景観に配慮した整備を進めること。  
また、都市環境の向上を図るため、保水性舗装の実施を促進すること。
- 都市基盤施設の安全確保のための点検診断や補修データ蓄積及び活用のために、維持管理データベースシステムの構築を急ぐとともに、ドローンなど ICT を活用した施設点検などを推進すること。

## (9) 道路標識等の点検・更新

- 高度経済成長期に整備された道路標識や、路面標示の老朽化が著しい。道路標識等は、ドライバー及び歩行者の安全安心を確保するとともに道路交通の円滑化を図るために設置され、昼夜で同様の視認性が要求されるものであることや、道路標識は重量も大きく倒壊すれば二次的な大惨事が予想されることから、早期に更

新を行うこと。また、国際博覧会の大阪誘致やインバウンドが年々増加する状況を踏まえ、国際都市にふさわしい環境となるよう、道路標識における英語表記やナンバリング等の標示を進めること。

#### (10) 運輸事業振興助成補助金の適正な予算化

- 全国で一体的に環境・交通安全対策を推進する中央出捐金事業については、府民の健康や安全に直結する重要な事業であることから、これら事業を推進するとともに、来年度の予算には出捐金を含めて予算計上すること。

## 2 大阪への首都機能・国際機関等の移転等

- 中小企業庁、特許庁等の中央省庁の一部を大阪に移転するよう関係機関に働きかけること。
- 首都圏に匹敵する広域経済圏の形成に向けて、アジア初となる国連事務局の5つ目の主要事務所の大阪への設置に取り組むこと。

## 3 暮らしとまちの再生

### (1) 大阪城東部地区のまちづくり

- 大阪の中心地に近く交通利便性の高い当該地域について、平成28年7月策定の「まちづくりの方向性(素案)」を早期に成案化すること。また、成案化に当たっては、地元住民の意見を聞き反映させること。

## (2) ユニバーサルデザインの普及促進

- 2019年にはラグビーワールドカップ、2020年には東京でオリンピック、パラリンピック開催を控え、2025年の日本万国博覧会の大阪開催も進めている中、公共施設や観光施設など多数の人々が利用する施設にあっては、全ての人々が見やすく分かり易いデザインの普及促進に当たること。

平成30年6月に策定した「大阪府ユニバーサルデザイン推進指針」に基づき、オール府庁で取組みを進めること。

## (3) 咲洲庁舎のあり方

- 我が会派の提言を受けて、空きスペースの宿泊施設等への転用を進め公募により決定したホテル事業者による開業準備が進められているところであるが、大阪市の条例改正により用途制限が緩和されたことを踏まえ、高層階についても、咲洲エリア活性化に繋がるよう、活用方策に関してあらゆる可能性を検討すること。
- 咲洲庁舎の部局については、本館西館の跡地を含む大手前地区に集約すること。

## (4) ふるさと納税制度の拡充等

- 大阪府の特産品や観光型、体験型の特典を導入するなど、ふるさと納税制度を拡充し、自主財源の確保に努めるとともに、府への各種寄付の使い道の見える化と、寄付者への情報発信を検討すること。

#### (5) 泉北ニュータウン・千里ニュータウンの再生

- 泉北ニュータウン・千里ニュータウンの再生にあたっては、地元市、関係機関、地元商業者などとの協議・検討を進め、開発者である府が責任をもって行うこと。

#### (6) 府営住宅のあり方

- 現在耐震基準を満たしていない府営住宅については、建替えも含めて、早期に100%耐震化を図ること。
- 指定管理者に対して、他の事業者による良好な取組み事例等の情報提供を行うなど、入居者サービスの向上に努めること。
- 駐車場管理業務委託の入札制度については自治会の意見を踏まえた改善に取り組むとともに、参加、不参加に関わらずすべての自治会に対し丁寧なフォローに努めること。
- 住棟や集会所のバリアフリー化をより一層進めるとともに、中層エレベーターの設置については、予算を確保し、早期に取り組むこと。

#### (7) 都市緑化等

- 都市緑化施策については、市町村・民間とも適切に役割分担、連携しながら、必要な対策を進めること。
- 今後、一層、都市緑化を進め、大阪の街の魅力をより一層高めていくため、都市緑化に必要な予算額の確保に最大限努めること。
- 公共施設の屋上緑化や壁面緑化の整備を推進するとともに、都市

におけるヒートアイランド現象の緩和、良好な自然的環境の創出のため、民間建築物の屋上緑化や壁面緑化を促進させること。

- 環境保全を推進するため、産業廃棄物の野焼き・野積み、不法投棄等の不適正処理に対しては、市町村・警察と連携のうえ、厳正に対処すること。
- 豊能郡環境施設組合によるダイオキシン廃棄物の完全無害化に向けて、人的支援や技術指導をはじめ、特別交付税が措置されるよう、国へ働きかけるなど、府として積極的に支援すること。
- 政府の平成30年度税制改正大綱には、新たな国税として「森林環境税（仮称）」が地方の固有財源として盛り込まれており、本府においては、国の動向を注視しながら、現在の森林環境税のあり方をしっかりと検討していくこと。
- 府の森林環境税を見直しする際には、都市緑化にも財源を充てること。

#### （８）公園の整備

- 多様化する府民ニーズに対応し地域の住民により親しまれ活用される公園となるよう、例えば親子でのキャッチボールや高齢者のゲートボール等、球技もできる多目的広場を設置するなど、個性豊かな公園づくりを進めること。
- 公園の活性化や地域のにぎわいづくりにつながるよう魅力あるレストランやカフェなどの設置や定期的なイベントの開催など民間

活力を導入すること。

- 府民が身近にスポーツを楽しめるよう、スポーツ施設の整備充実（例えば、ジョギングコース、フットサルやニュースポーツの拠点づくり、ナイター設備、全天候化など）を図るとともに、遊休地の活用も図ること。

#### （９）先行的広域事業のゼロベースでの見直し

- 「先行的に取り組む広域的な新規・拡充事業」の覚書については、平成27年5月の住民投票の結果を踏まえ、ゼロベースで見直すこと。

#### （10）地域コミュニティの醸成等に向けた公営住宅等のストック活用

- 街の再生、地域コミュニティの醸成、ボランティアネットワークの構築に向け、公営住宅、公共スペースの開放、空き家バンク創設による空き家の利活用を通じ、地域の子どもから高齢者まで集える場の創出に努めること。また、民間からアイデアを募集し、地域の活性化につなげていくこと。

#### （11）太陽光発電施設の適正な設置に向けた対策

- 太陽光発電施設の設置に伴い、防災・環境・景観上の懸念等が生じている現状を踏まえ、事業計画の自治体への説明や、計画の早い段階からの地域住民への情報提供がなされること等により、地域住民の理解を得ながら太陽光発電施設が適正に設置されるよう、国の「事業計画策定ガイドライン」を活用し、国、市町村と



の適切な役割分担の中で、府として有効な対策を行うこと。

#### (12) 市街化調整区域の土地利用

- 産業用地の提供や集落の定住人口の増加を図る観点から、市町村に対し、開発許可制度の活用など、市街化調整区域の土地利用について積極的な働きかけを行うこと。

#### (13) 大阪府の景観形成

- 平成30年1月策定の「都市景観ビジョン・大阪」に基づき、「グランドデザイン・大阪都市圏」で示す圧倒的な都市魅力と品格ある都市景観形成の取組みを進めること。

#### (14) 旧成人病センター跡地のまちづくり

- 旧成人病センター跡地は、行政中心でまちづくりを進め、にぎわいを創出し、活性化を図ること。

#### (15) 食品ロス削減への取り組み

- 売れ残りや食べ残しなど、本来食べられるはずの食品が廃棄されてしまう「食品ロス」について、府としてより効果的な方策を検討し、機運醸成に取り組むとともに、事業者の頑張りをしっかりと後押しし、食品ロスの削減を図っていくこと。

## IV 未来を担うひとづくり

## 1 幼児教育の発展と質の向上、こども・子育て支援制度等

### (1) 『(仮称) こども局』の設置

- 『(仮称) こども局』を設置し、こどもに関わる施策を一元的・機動的に展開することができる体制を構築すること。

### (2) 教育の無償化

- 政府の「人生100年時代構想会議」は中間報告案を公表し、私立高校授業料は、2020年度までに低所得世帯を対象に実質無償化するなどとしている。本府においては、こういった国の動向を注視し、現制度における府の財源を教育に限定活用するなど、将来を見据えた取組みをしっかりと検討していくこと。

## 2 こどもの規範意識を高める教育

### (1) 郷土愛・「公共」の精神の涵養

- 授業及び特別活動において、地域の歴史や伝統・文化の教材化を進め、郷土大阪を大切にすることを育むため、「大阪らしさ」を生かした教育改革を着実に推進すること。併せて、学習指導要領の趣旨に則り、卒業式や入学式及び運動会等の学校行事において国旗を掲揚し、国歌を斉唱するよう各校長に指導を徹底するとともに、音楽の授業において国歌の指導を行うよう取り組むこと。また、国歌斉唱にあたっては、統一形式となるよう取り組むこと。

さらに、体験を重視した教育活動を通じて、郷土を愛し、「公共」の精神を涵養する教育を進めるなど、児童・生徒の心の教育の充実を積極的に図るとともに、学校以外の公共施設においても、日々国旗が掲揚されるよう努めること。

- 修学旅行の実施については、皇室に対する敬意を養うため皇居への訪問や、歴史的・文化的な観点から靖国神社、伊勢神宮、遊就館、知覧特攻平和会館などを訪問するよう取り組むこと。
- 校則については、教育庁が全ての府立高校に対して、絶えず点検・見直しが行われるよう指導すること。その際、各高校は生徒の実情や保護者の考え方、地域の状況、社会の変化などを踏まえ、生徒や保護者から意見を聞くこと。また、生徒に心理的負担を与えないよう、適切に対応すること。

## (2) 道徳教育の充実

- いじめの問題など、こどもたちの心を大きく傷つける事件や深刻な事態が見受けられる中、道徳の教科化を受け、こどもたちに豊かな心を育て、また社会で生きる上での規範意識をしっかりと根づかせるよう道徳教育の充実を図ること。

また、平成28年度から行っている「道徳教育推進事業」の検証を行い、今後の道徳教育に活かしていくこと。

- 東日本大震災の際に諸外国から評価された「思いやり」や「譲り合い」など規範意識の高い国民性が後世に引き継がれるよう教育すること。

## (3) 国語教育の強化

- 我が国の文化の基盤を成す国語は、学校教育のあらゆる教科や様々な学問の基盤でもあるため、国語教育の強化を図ることによって、すべての学力の基礎となる言語力をさらに培い、こどもたち

が主体的・協働的な学びに向かう力の育成に努めること。

### 3 大阪の教育の立て直し

#### (1) 私学助成制度の充実

- 私立高校の授業料助成制度については、私学の独自の教育環境や特色を失う可能性となるキャップ制を見直し、授業料における60万円を超える部分の負担については、柔軟に学校の選択が可能となるよう検討すること。
- 大阪府外へ進学する生徒についても、授業料支援補助金の対象とすること。
- 効果検証が不十分であることから、この制度の適用を受けた子ども達の私立高校における学びの実態をさらに詳細に調査すること。
- 教育の機会均等の観点から、私立高校への進学を希望する生徒の自由な学校選択を保障するため、助成制度の適用を受けている私立学校に対して教育方針、財務状況、教員体制等について、情報公開をさらに充実させるよう求めること。  
  
なお、当該情報公開が不十分な私立学校に対し課しているペナルティについて、生徒の学校選択の機会を保障する観点から、現行の経常費補助金の定額100万円を見直し、定率制の導入など、より厳しいペナルティを検討すること。
- 私立学校に対する経常費補助金については、国の財源措置水準まで完全に復元すること。

- 私立学校施設における避難所運営に不可欠な災害備蓄物資の整備に対し、十分な支援措置ができるよう、市町村と連携を密に対応していくこと。

## (2) 府立高校の入学者選抜制度のあり方

- 「大阪市統一テスト」については、大阪府公立高等学校入学者選抜において、大阪府内で同じ選抜を受験するにもかかわらず、府内統一ルールに加えて、評定に関して大阪市だけが独自の方針を設けることで、反対に不公平が生じている。大阪市に対し、市独自の方針を廃止し、「大阪市統一テスト」を中止するよう、働きかけること。

## (3) こどもの体力向上

- 「全国体力・運動能力、運動習慣等調査」では、大阪府のこどもたちの体力が全国に比べて低い状況にあることから、学校外の様々な人的資源を活用し、モデル校での実施に留まらず、モデル校で実践された事例を各小学校に提供することにより、全校にこどもの体力向上に向けた取組みを拡げるとともに、効果検証も行うこと。

## (4) いじめ対策等

- スクールカウンセラーの配置を小学校にまで拡充させ、インターネットやSNSを活用するなど、いじめに関して児童生徒が相談できる相談窓口の充実を図ること。

併せて、子どもの家庭環境による問題に対処するため、関係機

関と連携して対応することのできるスクールソーシャルワーカーを全校対象として早期に配置、充実させるとともに効果検証を実施し実効性を高めること。

また、スクールソーシャルワーカーの常勤雇用化や時数の増加など待遇改善を図ること。

- 中途退学や不登校を未然に防ぐためには、様々な不安や課題、悩み事を抱える生徒を早期に発見し、生徒に寄り添い相談に応じることができる体制を整えることが重要である。については校内で生徒が気軽に相談できる、いわゆる「子どもの居場所」づくりをNPOとも連携し積極的に推進するとともに、中退防止に向けて、高校における生活実態調査を実施すること。
- 不登校児童・生徒のために居場所づくりを進めるフリースクールと、学校や教育関係機関との効果的な連携、協働を推進すること。

#### (5) 学力の向上

- 全国学力・学習状況調査等の結果を検証し、児童・生徒の学力向上に資するため、習熟度別少人数授業など、個に応じた指導の充実を進めるとともに、そのために必要とされる優秀な教員を確保すること。
- 学習意欲の向上と、自学自習の定着のため、放課後子供教室や学校支援活動での宿題の見守り等、取組みの充実を図るなど、放課後に児童の自主学習を支援するなどの取り組みを進められたい。
- 学校図書館をより一層活用し、こどもの読書活動を促進するため

に、絵本を含めた蔵書の計画的な整備や開館時間の確保等、読書環境の充実に向け、図書館司書の専門性を生かした学校図書館支援の取り組みを進めること。

#### (6) 眠育の普及・がん教育の充実

- 眠育について、大阪府内の市町村への普及・啓発に取り組むこと。
- がん教育については、全中高校において外部講師の活用をはじめ、教材等の充実を図ること。

#### (7) ソーシャルメディアにおけるリスク対策

- 携帯電話への過度の依存、ソーシャルメディアを通じた犯罪等が問題となっていることを踏まえ、トラブルに巻き込まれないよう、外部の専門家を招き、事例を交えたリスク対策を充実すること。

#### (8) 選挙権年齢の引き下げに伴う教育の充実

- 府教育委員会が平成28年2月に策定した「政治的教養を育む教育推進のためのガイドライン」を踏まえながら、すべての高校生が選挙権行使に必要な教養を身に付けられるよう、政治的教養を育む教育の充実を図ること。また、次世代の社会を担う成熟した公民として、選挙権を適切に行使できるよう、小中学校においても意識づけを図ること。

### ( 9 ) 教育行政基本条例及び府立学校条例の運用

- 問題の多い校長の公募制度については、制度の効果検証を行うこと。
- 校長の採用にあたっては、原則公募制を廃止し、「公募することができる」とする規定に改めること。また、採用にあたっては、校長としての適性をより厳正に見極め判断すること。
- 府立高校の再編整備については、効率的な効果的な教育環境の整備に偏ることなく、教育環境・教育条件の質的向上に繋げるとともに、将来の再編整備においても、関係者に丁寧に説明を行い、しっかりと府立高校の魅力づくりを進め、各校の魅力が府民に伝わるよう広報活動にも力を入れること。

### ( 1 0 ) 教頭不足への対応等

- 学校運営の要たる教頭が仕事に魅力を感じながら、いきいきと仕事に取り組むとともに、教頭を目指す教員を増やしていくためにも、条件整備と人材育成に積極的に取り組むこと。

### ( 1 1 ) 教員の加配

- 習熟度別指導の充実や生徒の暴力行為などの生徒指導等に対応するため、府独自で加配措置するなど、教職員定数の更なる充実を図ること。

### ( 1 2 ) 教育環境の充実

- こどもたちの教育環境を充実させ、安心・安全な学校生活を送れるよう、老朽化した校舎・講堂兼体育館の改築及び補修整備（校舎美装、トイレの改修、プールの改修、給水設備の整備、床の張りかえ）については、速やかに実施すること。



- 府立高校における食堂においては、食育上の観点から学食提供の充実を図るとともに、設備の更新を進めること。
- 家庭・地域と連携して登下校時等の安全対策を進めるなど、子供の安全確保を図るとともに、地域に開かれた学校づくりを進めること。
- 特別支援学級への空調設備の設置を完了するとともに、普通教室における空調設備の設置を進めること。
- 地域による学校支援の取り組みや、医療的ケアが必要な児童・生徒への支援などについては、大阪府の施策による支援が府内の市町村に等しく行き渡る措置を講じること。
- 学びたい意欲のある若者が進学できるように、貸付金の増額や給付型奨学金の枠を拡大するなど、高校生等を対象とした既存の奨学金制度を充実すること。
- アスリート、文化芸術家や地域の人材等の学校への登場機会を充実するなど、特色ある教育環境づくりを進めること。

### (13) 安全な学校づくり

- 「私立学校耐震化緊急対策事業」について、大阪における耐震化は全国平均を下回り、財政状況によって実施が困難な学校があることから、耐震化が完了するまで事業の継続を図ること。
- 市町村が実施する安全対策（青パトなどの見守り活動、防犯カメラ等）について補助制度など、財政支援を行うこと。
- 私立学校の耐震化100%の達成に向けて支援を行うこと。

- 昨年発生した熊本地震において、体育館などの学校施設で照明器具が落下し、避難所として利用ができない事象が発生したことを踏まえ、災害時に避難所となるべき施設の照明器具について早期に総点検を実施すること。また、LED照明の普及促進を図ること。
- 避難所として指定されている私立学校について、地震災害時に地域住民の避難所として、しっかりとその役割が果たせるよう、非構造部材の耐震化対策の促進を働きかけていくこと。

#### (14) 学校施設の熱中症対策

- 昨今の記録的な猛暑による熱中症を防ぐため、府内小中学校の教室及び体育館のクーラーの設置について、府としても早急に市町村への整備支援を行うとともに、国に対して整備補助の働きかけを行うこと。
- 府立高校の特別教室及び体育館のクーラーの設置について早急に整備を行うこと。

#### (15) 支援教育・支援学校の充実

- 障がいのある児童生徒一人ひとりの教育的ニーズに応じた教育環境の整備、充実を計画的に図ること。
- 児童生徒数の増加にあたっての通学区域割の変更については、可能な限り大幅な変更にならないよう十分に配慮すること。また、教室転用についても教育環境の低下を招くことのないよう慎重に

対応すること。

#### (16) 教育施策の効果検証

- 危機的な財政状況が続く中、これまで多額の税金を教育施策に投入してきた以上、費用に見合う効果が得られたかどうか、事業本来の目的を踏まえた効果検証を早急に行い、その結果を公表すること。

#### (17) 年間授業数の拡充

- 土曜授業の積極的な活用等により年間授業数を拡充させ、こどもたちの学力・人間力の向上を目指すとともに、学校と地域の連携強化を進めること。

#### (18) 新たな大学入試制度への対応

- 大学入試センター試験に替わる新たな大学入試制度が2020年度に導入されることを踏まえ、学校現場の教員に対する研修や対策チームを立ち上げ対応するなど生徒に混乱が生じないように取り組むこと。

## V あんしんづくり

### 1 出産・子育て応援社会の実現

#### (1) こども運賃の無料化

- 子育て支援の観点から、大阪市と共同して大阪メトロを利用するこどもの運賃について、全額無料化を導入すること。

#### (2) 出産・子育て応援のための社会環境づくり

- 女性が結婚・出産・育児のライフステージに応じた多様な働き方ができ、子どもや家族のそばで仕事ができるよう、在宅ワーク、テレワーク、フレックスタイムの拡大を通じて、働き方改革を推進するとともに、離職した女性の現場復帰・再就職を支援すること。
- 働く場所で乳幼児を預けることのできる企業内保育施設の設置を推進し、親がこどものそばで働くことのできる環境整備に取り組むこと。
- 認定こども園の拡充、保育士賃金の改善、育児相談・保育園探しをサポートする保育コンシェルジュの設置等を通じて、待機児童の解消を図るとともに、保育の質を高めるよう取り組むこと。
- 認可保育所のみならず、小規模保育事業や家庭的保育事業、居宅訪問型保育事業など様々な形態の保育サービスの導入を検討し、待機児童解消に向けて市町村と連携し、目標を設定したうえであらゆる方策を講じること。
- 保育時間の延長や休日、夜間、一時預かり、病児・病後児保育など多様なニーズに対応できるよう、さらに民間保育所等に対する助成の充実を図ること。
- 訪問型病児保育事業については、女性が輝く社会をめざし仕事と子育てを両立できる環境を整えるために、民間の活力を生かしながら利用者が使いやすい制度となるよう地域のニーズを踏まえ取り組みを進めること。

- 新型インフルエンザをはじめとした健康危機管理事象が発生した際には、学校との連絡・協力体制に基づく連携を図るなど、より一層の健康危機管理体制の強化を図ること。
- 夜間・休日の精神科を含む救急医療体制及び夜間の歯科救急医療体制の充実を図ること。

### (3) 乳幼児医療費助成制度の拡充

- 乳幼児医療費助成制度については、平成27年度から創設した新子育て支援交付金などによる支援充実や、市町村がさらに制度を拡充できるよう、所得制限を撤廃し、対象年齢を引き上げるなど、府の支援拡大を検討すること。

### (4) 少子化対策

- 少子化対策の重要性が増す中、講座や交流会など、結婚を願う独身男女の出会いのきっかけづくりについて、出会いから結婚までをトータルサポートするサイトの構築や婚活事業の実施とともに、その後の出産や子育てに至る総合的な支援や、他府県における先進事例の取り入れなど積極的な府の関与を検討すること。

### (5) 子どもの貧困対策

- 子どもの貧困対策に係る具体的取組として、学習支援の場に大学生の参加を促進するとともに、府内の各地域で取り組まれる子ども食堂などの取組みを進めていくため、地域と大学とを広域的にコーディネートする等外部連携の仕組みを構築すること。

- 子どもの貧困対策については、行政が税を財源として対応することを原則とすること。「子ども輝く未来基金」については、基金が枯渇して事業が制約されることのないよう、基金の目的や使途、その目標額を企業や府民に明確に示し、しっかり寄付を集めていくこと。
- 子どもの貧困問題においては、スクールソーシャルワーカーの役割は重要であり、我が会派の教育・子どもプロジェクトチームでまとめた「子どもの教育に関する提言」のとおり、配置の拡充と福祉に対する教員の理解促進について、スピード感を持って取り組むこと。

## 2 医療体制の充実

### (1) がん治療を中心とした世界一の医療拠点の整備

- がんの早期発見については、目標を定めたうえで、全国最低レベルであるがん検診の受診率の向上に努めること。
- 平成30年6月に開院した「関西BNCT共同医療センター」においてBNCT（ホウ素中性子捕捉療法）の治療・研究が関西を中心として全国に広げることができるよう進めていくこと。
- ウイルス性肝炎の重症化予防を目的に国が創設した定期検査にかかる費用助成制度について、大阪府においても助成が受けられるよう、早急に制度化すること。

また、肝炎に関する基礎的な知識や情報を提供する「肝炎医療コーディネーター」の養成を引き続き推進すること。

- 大阪府二次医療圏における医療体制については、府の広域行政の観点からも、万全を期すること。

## (2) 生殖機能の温存を希望する若年がん患者への支援

- がん治療の進歩により若年がん患者(がんサバイバー)が増加するなか、がん治療に伴う生殖機能への影響が懸念されている。こうしたことから、未婚・既婚、男女を問わず、生殖機能の温存を希望する若年がん患者に対し、少しでも経済的な負担を軽減すべく助成を検討すること。

## (3) 総合的な健康増進施策の展開

- 高齢社会に対応した介護老人保健施設の整備促進、保健・医療面からの在宅高齢者対策などを推進すること。また、大規模食中毒事件などの健康危機管理体制の充実を図ること。
- 結核事情を改善するため、D O T S (直接服薬確認療法)を中心とした結核対策の推進を図るとともに、今後発生が危惧されている新型インフルエンザ、ウエストナイル熱等の新興・再興感染症等やエイズ、O157、ノロウイルスなどに対応し得る総合的感染症対策を推進すること。
- 多くの府民、特に子供たちに深刻な影響を与える路上喫煙(いわゆる「歩きたばこ」)について、まちの美化や健康・防災・防火の観点から、効果的な対策を積極的に実施すること。
- 福祉3センターの移転集約に当たっては、森之宮地区の地域住民の皆様や団体の方々の声を丁寧にしっかりと聴き、関係部局と

の連携のもと、検討や調整を進めていくこと。

- 「大阪難病相談支援センター」を難病患者の皆さんの声に耳を傾けながら、理想の施設に一步でも近づけるよう、同センターの機能の充実などについて、積極的に取組んでいくこと。
- 泉州広域母子医療センターにおける周産期医療を担うりんくう総合医療センターは、泉南地域における産科医療を担う拠点病院となっているが、高度医療を提供するため収支は毎年赤字であり、貝塚市以南の4市3町が1/2を負担せざるを得ない状況である。また、出生数減少に伴い、収支改善も見込み難いことから、泉南地域における周産期医療提供体制を安定的に確保するため、同センターの運営に対する財政的支援を検討すること。

#### (4) 国民健康保険制度改革

- 平成30年度からの新たな国民健康保険制度について、より安定的な運営に向け、引き続き国と地方との間で十分協議を行うよう求めるとともに、被保険者の保険料負担が軽減できるよう、さらなる財政措置を国に働きかけること。

#### (5) 生涯歯科保健対策

- 総合的な歯科口腔保健施策を推進するため、「歯科口腔保健条例（仮称）」を制定するとともに、府内の市町村における「歯科口腔保健条例（仮称）」の制定に関して支援を行うこと。
- 総合的な歯科口腔保健施策を推進するため、歯科保健医療を担当する単独部署を設置すること。



## (6) 看護職員の事務作業の効率化のための制度改善

- 平成28年の診療報酬改定では、看護職員が専門性の高い業務により集中することができるよう、書類・伝票の整理・作成等を代行し事務作業を行う看護補助者の病棟配置が認められた。しかしながら、患者の入退院における経過の中で、多岐にわたる書類作成が必要となっており、これは根本的な見直しが必要な制度問題である。よって、国民の生命・健康・生活を支える看護職員の使命に鑑み、書類の簡素化など事務作業の効率化につながる制度改善が図られるよう、国に強く働きかけること。

## 3 女性や子どもたちが安心して暮らせる社会の実現

### (1) 児童虐待の撲滅

- 児童虐待ゼロを目指し、虐待の予防及び早期発見から虐待を受けた児童の保護及び自立支援まで、児童を虐待から守るための総合的な施策を推進されるとともに、子ども家庭センターの機能強化や児童虐待防止地域ネットワークの充実を図ること。
- 児童相談所全国共通ダイヤル「189」（いちはやく）の普及啓発活動を強化すること。
- 子どもたちの安全をより一層確実なものとするため、児童虐待危険度判定システムの活用など、先進的な取組みを積極的に活用するとともに、子ども家庭センターや学校等の関係機関との連携を強化していくこと。

## (2) 里親制度の充実

- 里親制度の普及啓発から、里親の開拓・研修、里親と子どもの調整及び子どもの養育に関する計画の作成まで里親を一貫して支援する専門機関について、各子ども家庭センター管内に少なくとも1ヶ所の設置を行うこと。また、養子縁組に関する相談・支援についても総合的に実施するなど、里親委託を確実に推し進めること。なお、里親委託への支援にあたっては、長年にわたり子どもや家庭への支援のノウハウを蓄積してきた民間の社会的養護関係施設の専門性を活かし、連携しながら取組みを推進すること。

## (3) 貧困状態の家庭への支援

- 貧困の連鎖を止めるため、国、市町村と連携し、教育・就労・生活支援など総合的に取り組むこと。

## (4) 不登校・ひきこもり等の支援

- 市町村におけるコミュニティソーシャルワーカーの配置に係る交付金予算を増額するとともに、引きこもり調査を踏まえた取組みを確立すること。

## (5) 医療・救急なんでも電話相談の創設

- 救急医療体制の更なる充実を図るため、#8000と#7119を統合し、医療・救急なんでも電話相談を創設すること。

## (6) DV（ドメスティックバイオレンス）対策の推進

- DV防止のために学校、家庭、地域などで意識啓発を進めること。また、被害者の早期発見・保護につなげるための医療・福祉・

教育関係者に対する知識の普及に努め、被害者の状況に配慮した警察等との連携強化をはかること。

- 市町村における配偶者暴力相談支援センターの設置促進に向けて関係市町村に働きかけるとともに、専門職員の人材養成とセンターの設置運営に係る財源措置を行うこと。
- DV再発防止に向けた加害者へのカウンセリングや男性相談員の配置など相談体制を強化すること。
- DV被害者を支援するシステムの充実を図ること。

#### (7) 青少年の性被害防止対策

- 女子高校生等による接客サービスを売り物とする「JKビジネス」に対しては、大阪府青少年健全育成条例の改正による規制強化後も、引き続き、府教育庁と連携して、直接子ども達に働きかける教育・啓発に取り組むこと。
- 青少年が、SNS等を通じて知り合った者に脅されたり、言葉巧みにだまされたりして、自らの裸体を撮影し、メール等で送信する形態の児童ポルノ被害が増加傾向にあり、被害を未然に防止するため、広報・啓発を行うこと。また、国に対し、早期に「児童ポルノ禁止法」の改正を求めるとともに、府においても、青少年健全育成条例を改正するなど、必要な対策を講じること。

#### (8) 犯罪被害者支援

- 全国一実効性のあるものとするべく、条例の制定をはじめとする施

策の再構築に取り組むこと。

- 性犯罪・性暴力被害者支援については、「大阪SACHICO」との連携を密にし、相談体制の強化など、警察や医療機関等と連携した被害者支援ネットワークの強化を図ること。

#### (9) すべての女性が輝く社会の実現

- 男女共同参画社会の実現を目指し府民・事業者・行政が一体となって男女共同参画を推進すること。また、これまで長年にわたり、ともに歩んできた女性団体の果たしてきた役割を尊重し、支援しつつ、「すべての女性が輝く社会」の実現をめざした女性の活躍促進施策の全庁横断的な推進についても積極的に取り組むこと。

#### (10) 受動喫煙防止対策

- 大阪府として国の規制より厳しい独自条例を制定し、小規模事業者まで規制をかける場合は、東京都が検討中の喫煙専用室等の設置費用として300万円を上限に費用の10分の9を助成する制度並みの助成を行うこと。

### 4 高齢者が生きいきと暮らせる社会の実現

#### (1) 認知症対策

- 認知症サポーター、認知症地域支援推進員の育成に努めるなど認知症施策推進総合戦略（新オレンジプラン）を軸に、本府の認知症対策の充実を図ること。
- 高齢者が安心して暮らせるまちづくりを進めるため、身元不明となる高齢者への対策として、市町村、警察等関係機関と連携し、

近隣府県と広域的なネットワークを構築すること。

- 増え続ける認知症高齢者等の権利擁護を図るため、成年後見制度のより一層の利用促進に向けて、専門職団体等とも連携しながら、オール大阪での取り組みを進めること。

## (2) 介護基盤の充実

- 介護離職ゼロを目指し、介護人材の確保と離職防止のため、待遇改善を図ること。
- 特別養護老人ホーム、認知症高齢者グループホームや小規模多機能型居宅介護拠点の建設を促進し、入所待機者を解消するとともに、介護療養型医療施設の円滑な転換や、特別養護老人ホームにおける多床室のプライバシー確保のための改修に取り組むなど介護基盤の充実を図ること。
- 大阪には「未届の有料老人ホーム」が多く存在しており、入居者の生活環境、適切なサービス、安全の確保などの観点での行政指導が求められる。府として、市町村との連携により、実態調査を行うなど、早急な改善に取り組むこと。

## (3) 地域医療介護総合確保基金事業

- 事業実施に際し、関係団体や市町村等の意見を十分取り入れ、引き続き確実に事業が実施できるよう所要予算額の確保を行うこと。
- 「地域包括ケアシステム」を構築するため、医師、歯科医などの専門職が役割を発揮できるネットワーク化の整備に向け、府が

関係機関との橋渡しを進めていくこと。

## 5 障がい者が社会の一員として暮らせる社会の実現

### (1) 障がい者、難病患者の雇用促進

- 障がい者を雇用する企業を強力にバック・アップし、府内の障がい者実雇用率を法定雇用率まで引き上げること。
- 制度の狭間で取り残されるかたちとなっている難治性疾患患者の雇用促進にも取り組むこと。
- 障害者雇用促進法には、「障害者である労働者は、経済社会を構成する労働者の一員として、職業生活においてその能力を発揮する機会を与えられるものとする。」されている。就労継続支援 A 型事業所の廃業によって、働きたい障がい者の就労機会が失われないよう、関係部局が連携し、しっかりと取組んでいくこと。

### (2) 社会参加の促進等

- 障がい児の教育機関卒業後の社会参加を促進するため、職業教育・進路指導の充実を図ること。
- 障害者差別解消法及び大阪府障がい者差別解消条例に基づき、相談事例等を検証し、差別解消の取組みの充実を図ること。また、相談体制の充実やガイドラインの改訂などにより、府民や事業者が差別解消に取り組む基礎となる障がい理解を深めるとともに、合理的配慮を始めとする差別解消の取組みの充実を図ること。

### (3) 障がい者スポーツの振興

- 障がい者のスポーツの振興を図り、社会参加を一層促進するこ

と。

また、2020年の東京パラリンピックの開催に向けて、大阪府立障がい者交流促進センター（ファインプラザ大阪）等を積極的に活用すること。

- 障がい者アスリートを対象としたクラウドファンディングのほか、障がい者スポーツを幅広く紹介するPRツールの活用、障がい者アスリートによる学校訪問や障がい者スポーツを学校教育に組み込む工夫などにしっかりと取り組むこと。
- 稲スポーツセンターについては、これまで廃止議案の撤回、指定管理者の差替え、建物工事の不備による工事やり直しといった事態により、利用者を混乱させてきた経過からも、同センターの利用者はもとより、府民、ひいては障がい者スポーツにとって、より良い施設となるよう、指定管理者制度に拘らず、この施設の役割・特性をしっかりと踏まえた運営を行うこと。

#### （４）発達障がい児者の支援

- 発達障がい児者の支援のため、切れ目のない医療と福祉、教育の連携強化や、家族支援、府民啓発や理解の促進、人材育成を図るため、平成29年度末に策定した「大阪府新・発達障がい児者支援プラン」に基づいて、今後も引き続き取り組みを充実させること。

## 6 総合治安対策の強化

### （１）警察官の増員、交番の設置

- 刑法犯認知件数は減少傾向にあるものの、人口10万人あたりの刑法犯の犯罪率が全国最多であることから、安全なまち大阪の確立に向け、警察官の増員に引き続き努め、交番の増設に積極的に努めること。
- 交番の警察官がパトロールや事件・事故の取扱いのため不在となる場合に、落とし物の届出や各種相談に応じる「交番相談員」の拡充を図ること。  
  
また、近年増加する外国人観光客に対応するため外国語対応ができる交番についても一層の拡充を図ること。

## (2) 信号機及び横断歩道の設置等

- 事故危険箇所や地域の実情にあわせて、信号機の設置及びLED化、横断歩道の設置、路面標示の整備を積極的に行うなど、今後とも歩行者等の安全確保に努めること。特に、老朽化した設備については早期の更新を行うこと。

## (3) 安全なまちづくり

- ラグビーワールドカップ2019、東京2020オリンピック・パラリンピック、ワールドマスタースゲームズ2021関西が行われることを踏まえ、ICTを活用したサイバーセキュリティーなど、今まで以上に治安、テロ対策を進めること。
- 防犯カメラ及びLED防犯灯の設置補助などの整備促進を図るとともに、地域での防犯活動拠点の整備や資機材への助成を行うこと。



また、現場の警察官が防犯カメラの情報や事件発生時に様々な情報を即時に共有できるよう情報端末機等の配備を進めるとともに、防犯カメラの活用方法をよく検討し、事業を通じて、より一層、警察と自治体は連携を図り、府民の安全確保に取り組んでいくこと。

#### (4) 自転車総合対策

- 年齢層に応じた交通安全教育の徹底、意識啓発、わかりやすい表示の自転車専用レーンなど通行環境の整備、駐輪スペースの確保、放置自転車対策等の施策を市町村と連携しながら推進するとともに、自転車に係る安全教育の推進や警察による対策と連携した自転車走行環境の整備を拡充すること。
- 平成28年7月に自転車保険の加入が義務付けられたことを踏まえ、加入率100%に向けて自転車保険に対するさらなる府民認知の向上を図ること。

#### (5) 交通安全対策

- 府民を交通事故から守り、快適な歩行空間を提供するため、歩道設置、道路照明灯（幹線道路の歩道照明を含む）、防護柵などの交通安全施設の整備を進めること。また、歩行空間のバリアフリー化や通学路指定がされていない等の撤去方針に合致した横断歩道橋の撤去に努めるとともに、コミュニティ道路、歩道設置など通学路の安全対策、幹線道路を中心とした交差点形状の改良などの交通事故抑止対策を拡充すること。

- 鉄道においては、国や地元市町と連携しプラットフォームからの転落防止を目的とした可動式ホーム柵の計画的な整備促進に努めること。
- 高齢者による交通事故を防止するため、高齢者向け安全サポート車の普及啓発等に積極的に取組むとともに、関係機関などと緊密に連携を図りながら、高齢者の特性に応じた、きめ細かく実効性のある取組みを促進し、高齢運転者による悲惨な交通事故の防止に努めること。

#### (6) 悪質商法・詐欺対策

- 消費者被害を未然に防止するため、消費者保護条例の積極的運用と関係機関との連携を図るとともに、消費生活センターの機能の充実強化  
相談事業の府民への周知徹底などにより、消費者の利益保護に努めること。
- マイナンバーカードの普及促進に向けて、交付体制の充実強化はもとより、多目的利用の検討を進め、府が保有する府民の個人情報漏洩等が発生しないよう、より一層の情報セキュリティ対策に取り組むこと。また、府が保有する個人情報の漏洩や成りすましによる被害者を生み出さないための対策をしっかりと講じるとともに、予算措置や指導助言といった市町村支援に努めること。
- 高齢者が狙われ高額な被害が出ている特殊詐欺、特に被害が増加しているオレオレ詐欺への抑止対策を重点的に進めること。

- 大阪北部地震に乗じた詐欺が被災地で発生しており、被災地はもとより大阪府内全域において、被害防止対策を取りまとめるとともに、府民への周知徹底を進め、被害防止に努めること。

#### (7) 危険ドラッグ対策

- 「大阪府薬物の濫用の防止に関する条例」等の法令を適用し、危険ドラッグの濫用の未然防止を含めた対策の強化に努めること。

また、近畿厚生局麻薬取締部、大阪税関などの関係機関と連携して薬物の需要根絶と供給遮断に努めること。

#### (8) 貧困ビジネス対策

- 貧困ビジネスに対する適切な法規制と必要な対策に要する経費への財源措置等を国に要望するとともに、貧困ビジネス対策に引き続き取り組むこと。

- 不正受給や貧困ビジネスの介在を排除するため、現物給付の拡大に引き続き取り組むとともに、民間住宅家賃の代理納付の拡充に取り組むこと。

#### (9) 違法民泊対策

- 違法民泊に対する住民不安の高まりや、実際にトラブルが発生している中、東京2020オリンピック・パラリンピック、ラグビーワールドカップ2019やワールドマスターズゲームズ2021関西といった国際イベントをひかえており、より一層の違法民泊対策が必要である。「違法民泊通報窓口」の設置や、違法民泊の徹底した

調査と実態把握を行う調査員を配置するなど、効果的な対策を講じること。

#### (10) 大阪府警察における通訳体制

- 最近の訪日外国人の急増といった社会情勢の変化に適切に対応していく中においても、警察力は十分に確保されなければならない。

そのためには、警察官に対する語学教養の充実、民間通訳人の確保、語学能力者の優先的な採用などが必要である。ついでには来阪外国人が、「世界一安全な大阪」を体感できるよう、必要な体制を整えていくこと。

#### (11) 再犯防止計画の策定

- 平成28年12月に施行された「再犯の防止等の推進に関する法律」では、国が策定した再犯防止推進計画を勘案して、地方自治体が再犯防止推進計画を定めることが努力義務とされている。平成29年12月に閣議決定された再犯防止推進計画に沿って、大阪府も再犯防止推進計画を策定すること。
- 再犯防止計画の策定にあたっては、保護観察対象者の雇用や協力雇用主に対する支援、また民間団体との連携強化に関する取り組み等の先駆的な取り組みを取り入れること。

## 7 健康危機事象等への対応

### (1) 健康危機管理等の体制

- 健康危機事象の発生時においては、関係機関との連絡調整の上、速やかに必要な措置を講じるとともに、府民に対して的確な情報提供を行い、健康被害の拡散を防ぐこと。さらに、関西国際空港において、海外から持ち込まれる可能性のある感染症（麻しんなど）対策を充実させること。

## （２）外来生物への対応

- 強い毒性を持つヒアリなど人体に害を及ぼす外来生物が国内各地で確認されている。大阪港や関西空港など海外との玄関口である港や空港を有することから、外来生物に対し水際で防ぐことが最も重要であるが、府内で繁殖が確認された場合は確実に駆除すること。
- ヒアリの危険性や対処方法等について、引き続き府民周知を図ること。

## ８ 自殺対策

- 大阪府における自殺者数（平成29年 1,201人）、自殺死亡率（平成29年 13.6%）は、年々減少しているが、40歳未満の死因の第一位は自殺であることから、特に、若年層向けの支援は急務であり、学生や妊産婦などの自殺予防や相談体制を充実するため、行政はもとより、大学や民間団体など関係機関との連携による取り組みをより推進すること。

## 9 民生委員・児童委員制度の充実

- 平成30年は大阪府民生委員（方面委員）制度創設から100年の節目の年である。昨今の少子高齢化の進展、社会・経済環境の変化に伴い、地域社会を支える民生委員・児童委員の役割は重要になっているが、大阪府の委嘱数は充足していない。今後、民生委員・児童委員を取り巻く環境変化に持続的に対応していくため、業務の負担軽減策を講じるとともに、次世代担い手の確保策も進めること。併せて民生委員・児童委員の活動を顕彰し、その活動状況をPRするなど、府民理解を進める啓発を充実させ、活動環境を整備するための予算を確保すること。

## 10 殺処分ゼロ

- 犬猫など愛玩動物の殺処分ゼロに向けた取組みについては、命の尊厳にかかる重要な問題と認識し、ふるさと納税を活用した事例やNPOとの連携など他の自治体の取組みを参考にしつつ、大阪府動物愛護管理基金を活用しながら、府内における愛玩動物の殺処分ゼロを早急に実現すること。

## VI 交通ネットワークをひろげる

### (1) 高速道路等の整備等

- 近畿圏の高速道路料金の完全シームレス化に向けて、残る箕面有料道路の移管が早期に実現されるよう、関係機関と協議を進めること。
- 都市計画道路大和川線常磐東開削トンネル工事について、供用

開始時期の延期や予算の増加が二度と生じないよう厳正に工事の進捗管理を行うこと。

- 淀川左岸線 2 期区間及び延伸部については、交通渋滞の緩和、広域道路ネットワークを形成するものとして、事業の着実な推進が図られるよう事業者に働きかけること。
- 府内市町村から強く要望されている都市計画道路の整備については、新たなまちづくりや、渋滞緩和、防災対策などの観点からも、スピード感をもって可能な限り早期の整備を目指すこと。
- ビッグデータを活用した都市交通の最適化、大型バス駐車場の整備推進など、インバウンド戦略としてのインフラ整備を推進すること。

## (2) 鉄道ネットワークの整備等

- おおさか東線の整備について、平成 30 年度末に完成することができるよう、関係機関と協議し、積極的に取り組むこと。
- 大阪モノレールの門真以南の延伸については、引き続き関係市と十分に協議しながら、着実な事業の推進を行うこと。
- なかもず駅については、南海高野線、泉北高速鉄道線と地下鉄御堂筋線との乗り継ぎ駅として多くの方が利用する交通結節駅であることから、その利便性のさらなる向上に向け駅の乗り継ぎの改善に取り組むこと。
- リニア中央新幹線について、東京・大阪間全線早期開業を関係機関に積極的に働きかけること。

- 北陸新幹線の早期事業着手及び関西国際空港を起点としたネットワークの構築に向けて、関係機関に働きかけること。

## Ⅶ 大阪府政の立て直し

### (1) 知事重点事業等の効果検証

- すべての知事重点事業について、早急に効果検証を行い、検証結果を議会に提示すること。

### (2) 優秀な人材確保・組織体制の強化

- 公募部長制度は、公募の実施の際、恣意的運用の可能性もあるなど、公募校長制度も含め、問題点が顕著であることから、原則公募制を廃止し、「公募することができる」とする規定に改めること。  
また、公募部長、公募校長の評価は評価項目、基準及び結果を公表すること。
- 相対評価による人事評価については、本来の人事評価制度の目的が達成されているとは言い難いため、制度を抜本的に見直すこと。

### (3) 特別顧問・特別参与の活動の見える化

- 特別顧問等の活動の実態に鑑み、報酬等について、審議会委員と比較して殊更差を設けるほどの違いがない状況である以上、高額な報酬を受けている特別顧問等の活動日時やテーマ等を事前公表することによって、広く府民がチェックできる仕組みを構築するなど、活動の見える化を速やかに進めるため、情報公開条例を改正すること。



- 特別顧問等の活動については、改正された情報公開条例により、府民にどのような活動が行われているかがわかるよう、「見える化」を進めていくこと。

#### (4) 新公会計制度の活用

- 大阪府の厳しい財政状況の中、財務状況を的確に把握し、コスト分析や施策評価など、府政運営に資する制度として、新公会計制度を活用するとともに、「財政の見える化」に努め、府民にとって分かりやすい内容とすること。併せて新公会計制度のメリットを積極的に府内の市町村に情報発信を図ること。

#### (5) 財政運営の見直し

- 決算剰余金の扱いについて、財政調整基金の取り崩し額を先に元に戻し、それでも、なお残る剰余金を財政調整基金と減債基金に1/2ずつ積み立てるよう、財政運営基本条例の規定を見直すこと。
- 減債基金の復元については、財政運営基本条例の規定を十分に踏まえ、適切かつ確実に復元されるよう努めること。

#### (6) 大阪府立大学と大阪市立大学の統合

- 両大学の統合については、阪急阪神ホールディングスのように、それぞれの社名・ブランドは残し経営統合している例を参考に2大学が並存して、それぞれの強みを活かし、切磋琢磨しながら「大阪になくてはならない大学であり続けること」を目指す、1法人2大学の案で検討を進めること。

### (7) 森友学園問題

- 森友学園問題については、引き続き真相究明に努めること。
- 二度と今回のような問題が起こらないよう、大阪府私立小学校及び中学校の設置認可に関する審査基準及び補助金交付に係る手続きの厳格化に努めること。

### (8) 文書管理条例の制定

- 今後、森友問題のような「文書が残っていない。」というような事案が二度と発生しないようにするためにも、作成すべき文書はしっかりと作成し、残していくものはきちりと残していくという文書管理を徹底していくため、条例化を行うこと。

### (9) 働き方改革の推進

- 職員の働き方改革については、働き方改革関連法案の成立の趣旨を踏まえ、長時間労働の是正を進めるとともに、モバイル端末等の大幅増やサテライトオフィスを府内全域に拡充することによるテレワークの推進など、真の働き方改革を推進すること。

