

令和2年度

大阪府の施策推進に関する提言

令和2年8月

自由民主党・無所属 大阪府議会議員団

大阪府の施策推進に関する提言

今般、大阪府の各種施策の推進にあたって、自由民主党・無所属大阪府議会議員団としての提言をとりまとめたので、議員団の総意として提出する。

提言内容の実現にあたっては、最大の努力をされるよう強く要望する。

令和2年8月6日

大阪府知事

吉村 洋文 様

自由民主党・無所属 大阪府議会議員団

幹事長 原田 亮

政務調査会長 西川 訓史

項 目

I コロナと共存する社会づくり 1

- 1 感染拡大防止対策
 - (1) 大阪モデルの運用
 - (2) 検査体制の拡充・強化
 - (3) 保健所支援体制の充実・強化
 - (4) 院内感染防止
 - (5) 学校における感染防止
 - (6) 災害時における感染防止
- 2 府民の暮らしと経済を支える対策
 - (1) 事業活動の維持・継続
 - (2) 生徒が安心して学べる学習環境の整備

II 経済の再生・復活 3

- 1 2025年日本国際博覧会（略称：大阪・関西万博）
- 2 世界遺産・日本遺産
 - (1) 百舌鳥・古市古墳群
 - (2) 日本遺産の取組みへの支援
- 3 国際会議の誘致と府立国際会議場の改修
- 4 大阪観光局を中心にオール大阪の観光戦略
 - (1) 諸外国からの観光客の誘致
 - (2) 観光力の強化
 - (3) 大阪観光局
 - (4) 関西国際空港の活用
 - (5) 府営港湾の活用
 - (6) 関西三空港のあり方
- 5 スポーツメガイイベントを起爆剤とした観光戦略
 - (1) 『ワールドマスタースゲームズ2021関西』への支援
 - (2) スポーツ施策の推進
 - (3) eスポーツ
- 6 統合型リゾート（IR）誘致
- 7 世界都市OSAKAブランド委員会の設立

Ⅲ 大阪の産業を元気に 8

- (1) 商工予算や人員の確保
- (2) 法人府民税均等割に係る超過課税の基金化
- (3) 中小企業支援
- (4) ベンチャー支援
- (5) 商店街の振興
- (6) 『(仮称)大阪・アジア連携局』の設置
- (7) 世界一を支える大阪(ものづくり企業のアピール)
- (8) 産業用地の確保
- (9) 都市力強化のための経済再生
- (10) 彩都・健都・中之島が連携した健康・医療関連産業の成長促進
- (11) 科学技術の振興
- (12) 電力供給確保等エネルギー政策
- (13) 大阪産業技術研究所への支援
- (14) 第4次産業革命への対応
- (15) 産業人材の育成・確保
- (16) 就労対策等
- (17) 公契約条例の検討
- (18) 大阪の農林水産業の活性化

Ⅳ まちづくり 14

1 大阪のまちをつよく

- (1) 南海トラフ巨大地震などの防災対策
- (2) 水害・土砂災害対策
- (3) 地震被害への対応
- (4) 防災条例の制定
- (5) 広域避難への取り組み
- (6) 密集市街地の解消
- (7) 交通渋滞の解消、インフラの維持管理、環境対策
- (8) 道路標識等の点検・更新
- (9) 運輸事業振興助成補助金の適正な予算化

2 大阪への首都機能・国際機関等の移転等

3 暮らしとまちの再生

- (1) 大阪城東部地区のまちづくり
- (2) 万博記念公園駅前周辺地区の活性化と安心安全なまちづくり

- (3) ユニバーサルデザインの普及促進
- (4) 咲洲庁舎のあり方
- (5) ふるさと納税制度の拡充等
- (6) 泉北ニュータウン・千里ニュータウンの再生
- (7) 府営住宅のあり方
- (8) 都市緑化等
- (9) 公園の整備
- (10) 地域コミュニティの醸成等に向けた公営住宅等のストック活用
- (11) 太陽光発電施設の適正な設置に向けた対策
- (12) 市街化調整区域の土地利用
- (13) 大阪府の景観形成
- (14) 旧成人病センター跡地のまちづくり
- (15) 食品ロス削減への取り組み
- (16) プラスチックごみ削減の取り組み
- (17) 全国豊かな海づくり大会の大阪開催と地域の活性化
- (18) スマートシティ構想

V 未来を担うひとづくり 25

1 幼児教育の発展と質の向上、こども・子育て支援制度等

2 こどもの規範意識を高める教育

- (1) 郷土愛・「公共」の精神の涵養
- (2) 道徳教育の充実
- (3) 国語教育の強化

3 大阪の教育の立て直し

- (1) 私学助成制度の充実
- (2) 府立高校の入学者選抜制度のあり方
- (3) こどもの体力向上
- (4) いじめ対策等
- (5) 学力の向上
- (6) 眠育の普及・がん教育の充実
- (7) ソーシャルメディアにおけるリスク対策
- (8) 選挙権年齢の引き下げに伴う教育の充実
- (9) 教育行政基本条例及び府立学校条例の運用
- (10) 教頭不足への対応等
- (11) 教員の加配

- (12) 教育環境の充実
- (13) 安全な学校づくり
- (14) 学校施設の熱中症対策
- (15) 支援教育・支援学校の充実
- (16) 教育施策の効果検証
- (17) 年間授業数の拡充
- (18) 新たな大学入試制度への対応

Ⅵ あんしんづくり 31

1 出産・子育て応援社会の実現

- (1) こども運賃の無料化
- (2) 出産・子育て応援のための社会環境づくり
- (3) 乳幼児医療費助成制度の拡充
- (4) 少子化対策
- (5) 子どもの貧困対策

2 医療体制の充実

- (1) がん治療を中心とした世界一の医療拠点の整備
- (2) 生殖機能の温存を希望する若年がん患者への支援
- (3) 総合的な健康増進施策の展開
- (4) 国民健康保険制度改革
- (5) 生涯歯科保健対策
- (6) 看護職員の事務作業の効率化のための制度改善
- (7) 南河内医療圏における医療の確保

3 女性や子どもたちが安心して暮らせる社会の実現

- (1) 児童虐待の撲滅
- (2) 里親制度の充実
- (3) 貧困状態の家庭への支援
- (4) 不登校・ひきこもり等の支援
- (5) 医療・救急なんでも電話相談の創設
- (6) DV（ドメスティックバイオレンス）対策の推進
- (7) 青少年の性被害防止対策
- (8) すべての女性が輝く社会の実現
- (9) 受動喫煙防止対策
- (10) 登下校時における児童生徒の安全確保

4 高齢者が生きいきと暮らせる社会の実現

- (1) 認知症対策
- (2) 介護基盤の充実
- (3) 地域医療介護総合確保基金事業
- (4) 高齢者運転免許自主返納者の移動手段の確保

5 障がい者が社会の一員として暮らせる社会の実現

- (1) 障がい者、難病患者の雇用促進
- (2) 社会参加の促進等
- (3) 障がい者スポーツの振興
- (4) 発達障がい児者の支援

6 総合治安対策の強化

- (1) 警察官の増員、交番の設置
- (2) 信号機及び横断歩道の設置等
- (3) 安全なまちづくり
- (4) 自転車総合対策
- (5) 交通安全対策
- (6) 悪質商法・詐欺対策
- (7) 大麻対策
- (8) 貧困ビジネス対策
- (9) 違法民泊対策
- (10) 大阪府警察における通訳体制

7 健康危機事象等への対応

- (1) 健康危機管理等の体制
- (2) 外来生物への対応
- (3) 猛暑対策

8 自殺対策

9 民生委員・児童委員制度の充実

10 殺処分ゼロ

11 悪質クレーム

VII 交通ネットワークをひろげる 45

- (1) 高速道路等の整備等
- (2) 鉄道ネットワークの整備等

VIII 大阪府政の立て直し 46

- (1) 知事重点事業等の効果検証
- (2) 優秀な人材確保・組織体制の強化
- (3) 新公会計制度の活用
- (4) 財政運営の見直し
- (5) 文書管理条例の制定
- (6) 働き方改革の推進
- (7) 民間事業者が安心して大阪府事業を受託できる仕組み

I コロナと共存する社会づくり

1 感染拡大防止対策

(1) 大阪モデルの運用

- 感染拡大を抑制し、社会経済活動の維持、再生を図るためには、ウイルスと「共存」することが必要となる。そのため、今後は、一律に自粛要請を行うのではなく、感染に伴う重症化リスクに対応した大阪モデルの運用を検討すること

(2) 検査体制の拡充・強化

- 医師が必要と判断した人や濃厚接触者等が、確実に検査を受けられるようPCR検査・抗原検査などを戦略的に拡大すること。
- 感染拡大に向けた検査体制の確保を図るため、地域外来・検査センターの設置・運営や、民間検査機関の活用・促進を図ること。さらに、関西国際空港における出入国専用のPCRセンターの早期設置及び拡充、検疫所における体制強化を国に対し、強く働きかけること。

(3) 保健所支援体制の充実

- 感染拡大期における保健所の業務量増加に対応して、保健師などの適正な人員配置を行うとともに、政令市・中核市の保健所との連携を密にするなど、支援体制の充実・強化に努めること。

(4) 院内感染防止

- 医療従事者の院内感染を防止するため、感染拡大期の医療物資の不足に備えて、N95マスク、フェイスシールド、アイソレーションガウン等の備蓄・提供体制を整えること。

(5) 学校における感染防止

- 各学校の昼食時における教室や食堂の利用に時差を設けるなどの配慮を行うこと。また、多くの生徒が利用する食堂については、衛生管理の徹底、喚起設備の整備、消毒・清掃の徹底、間隔をあけた配席・仕切り設置、テイクアウトメニューへの変更に取り組むこと。
- 校舎内のトイレなど感染拡大の可能性のある場所については、専門業者やボランティア等を活用し、定期的に清掃・消毒を実施すること。また、抗ウイルス機能のある設備・備品等を積極的に活用すること。
- 各学校において、マスクなど十分な衛生用品を確保するとともに、衛生用品の効果的な使用方法について、生徒の指導方法を徹底すること。
- 夏期の学校生活における熱中症事故防止の徹底を図ること。

(6) 災害時における感染防止

- 避難所におけるソーシャルディスタンスの確保等による3密対策のほか、感染者や濃厚接触者と非感染者との分離対策を講じられるよう、市町村に働きかけること。
- 避難スペースの拡大に向けた避難所の確保、また、体育館に加え、教室、ホテル旅館の活用など多様な避難のあり方などについて、「大阪府地域防災計画」をはじめ、「避難所運営マニュアル作成指針」等に盛り込むこと。

2 府民の暮らしと経済を支える対策

(1) 事業活動の維持・継続

- 休業要請支援金や休業要請外支援金の事務処理については、不正受給を防ぐための書面審査も重要であるが、深刻な経営環境にある事業者の皆様が、継続的に事業活動を行えるよう、支払い手続きを迅速化すること。
- 新型コロナウイルスの影響によって、テレワークの環境整備が急務となっていることから、中小企業におけるテレワークの円滑な導入・支援を図ること。
- 3密のリスクが高くなる施設の感染拡大防止を図るため、高機能換気設備等の導入にあたっては、国補助制度の利用と併せて、府の上乗せ補助を利用することができるが、補助対象範囲が、「府による休止、営業時間短縮要請に応じた中小企業が運営する不特定多数の人が利用する業務用施設(飲食店等)」に限定されている。よって、府の休業等要請の有無に関わらず、国の補助対象範囲まで拡充を図ること。
- 大阪府中央卸売市場のように食の安定供給を図る目的で、府の要請に協力して店を開けていた事業者があり、こうした事業者の中には、国の「家賃支援給付金」や府の「休業要請外支援金」を活用してもなお、テナント賃料などの負担が重く、売り上げ回復の見通しが立っていない。よって、こうした指定管理施設におけるテナント事業者の状況に対応して、賃料支援の拡充や経営支援など、特段の支援策を講じること。

(2) 生徒が安心して学べる学習環境の整備

- 学校におけるオンライン授業の体制整備については、生徒の学習機会を保障する観点から、公立私立を問わず、教育格差が生じないように特段の配慮を行うこと。
- 教員のICT活用におけるノウハウやスキルの格差を是正し、指導力の向上を図ること。
- 生徒の学習支援を円滑に進めるため、コーディネーター、スクールサポートスタッフ、補助教員の配置・拡充を図ること。

Ⅱ 経済の再生・復活

1 2025年日本国際博覧会（略称：大阪・関西万博）

- 大阪・関西万博の開催は、大阪のみならず関西ひいては、日本のさらなる発展につなげていかなければならない。
そのためにも、大阪府・大阪市だけではなく、府内市町村、近畿各府県が連携した取り組みをしていくこと。
- 大阪・関西万博の開催準備にあたっては、国、経済界、地元自治体の役割を明確にし、適正な開催経費の下、効率的に準備を進めていくこと。また、開催経費については、見える化・情報公開を進め、計画変更箇所の費用負担の明確化など適切に府民への説明責任を果たしていくこと。
- 人類共通の課題解決に向けて、全ての国々にとって豊かで活力ある未来像について議論し、共創できる実験場となるよう、魅力的な具体案作りに関催自治体としても協力して取り組むこと。その際、最先端技術や若い世代のアイデアを積極的に取り入れ、未来の技術やそれがもたらす新たな暮らしを国民が幅広く考える契機と出来るよう力を尽くすこと。
- 健康・医療関連産業分野にイノベーションを起こし、大阪の地域経済の活性化やビジネス機会の拡大に貢献できるよう尽力すること。
- 我が国が進める未来社会「Society（ソサイエティ）5.0」の姿を世界に発信することを目指し、国連が掲げる「持続可能な開発目標（SDGs）」の実現に向けて取り組むこと。
- 国、経済界その他関係機関が連携し、大阪・関西万博の実施主体となる2025年日本国際博覧会協会が設立されたが、大阪府として、オール府庁での取組となるよう、各部局での取組み方策を検討し、万博成功に向けた機運醸成を加速すること。
- 南海トラフにおける大地震の発生可能性が高まる中、会場を予定している夢洲での万博開催は初めての人工島での開催となる。世界各国から安心して来場して頂くためにも、津波・高潮対策はもとより、備蓄、地震発生時の避難対策に万全を期すること。
- 大阪・関西万博の会場建設費にかかる費用負担については、平成29年4月に閣議了解され、その具体的金額は令和元年12月にBIEに提出した登録申請書にも示されている。会場の整備費が、青天井とならないよう、財政上の規律を維持し、整備計画の検討を進めていくこと。
- 大阪・関西万博の開催を、一過性のイベントに終わらせることなく、万博で掲げた理念や開催によって得た成果を、後世に継承できるよう取組みを進めること。

2 世界遺産・日本遺産

(1) 百舌鳥・古市古墳群

- 第43回世界遺産委員会において、大阪初の世界遺産登録が決定した。今後は、百舌鳥・古市古墳群の「特色のある形」、「雄大さ」をはじめとする古墳の魅力を、訪れる人にしっかりと伝え、実感していただけるよう取組むこと。
- 古墳を巡る周遊パスの創設など、百舌鳥・古市古墳群の知名度向上策を講ずること。

(2) 日本遺産の取組みへの支援

- 日本遺産を活用した地域活性化に向けた取組みの推進にあたり、市町村に対する補助対象事業や補助内容の拡充など、積極的な財政支援を講じるとともに、これを後押しできる施策を展開していくこと。

3 国際会議の誘致と府立国際会議場の改修

- 大阪の認知度向上や魅力発信につながる国際会議の積極的な誘致を進めること。
- 第14回国連犯罪防止刑事司法会議(コングレス)については、大阪ではなく京都で開催されることが決定したことを踏まえ、今後、同様の国際会議を誘致していくため、府立国際会議場において、必要な改修を早期に行うこと。

4 大阪観光局を中心にオール大阪の観光戦略

(1) 諸外国からの観光客の誘致

- コロナによる出入国制限の緩和に向けて、国内ではPCR検査や検疫体制の強化が図られているところであり、今後、外国人観光客の誘致に向けて、受入環境の整備や情報発信に努めること。また、メディカルツーリズムの実現に取り組むこと。

(2) 観光力の強化

- コロナによる出入国制限の緩和に向けて、国内ではPCR検査や検疫体制の強化が図られているところであり、今後、観光産業の振興を推進するにあたっては、大阪城・USJ等の観光施設の集客効果を生かして、国内外における観光プロモーションを一層強化するとともに、大阪の知名度向上と集客力の強化に資するために、大阪フィルムカウンスルと連携し、国内外の映画・テレビドラマ等の撮影の誘致に努めること。また、これまで整備をしてきた施設などの活用については、コロナの感染拡大防止のため、「3密」対策にしっかりと取組むとともに、ソフト施策に力を注ぎ、集客魅力の創出、安価で便利な周遊券の利用促進、観光案内機能の向上や観光バスの乗降場等の確保、街の公共デザインの総点検など、外国人旅行者を含むビジターの安全・安心を確保し、利便性と周遊性を高め、宿泊・滞在型の観光を一層推進すること。

- 大阪市以外にも多くの観光客に訪れてもらい、府域全体の周遊を図るため、「大阪周遊パス」の対象区域を拡大するよう、関係者との調整を進めていくこと。
- 水の都大阪の成長に向け、都心の水辺を生かした恒常的なプログラムの充実など、まちの魅力づくりに積極的に取り組むこと。
- 外国人が交通機関を便利に利用でき、目的地まで到達できるよう、外国語を併記した案内表示の充実などソフト・ハード両面にわたり、サービスの改善を図ること。
- 天下の台所と呼ばれた大阪の観光振興は「食」が重要であることから、その根幹となる農林水産業の振興に努めるとともに、大阪の農業、林業、水産業等、産業そのものを観光振興に活用できるよう取り組みを進めること。
- 民泊利用者が引き起こす騒音やごみ問題の解決に取り組むとともに、地域の活動については支援すること。
- 過疎化が進む地域への交流人口の増加、定住促進、農家の新たな収入確保、担い手不足解消、遊休農地解消が見込める農家民宿を推進すること。
- 宿泊税を使った事業に対しては、真に観光客受け入れ環境整備に合致しているか、効果があったのか検証し、地域の観光振興につながる事業など新規事業を検討していくこと。
- 御堂筋イルミネーション事業に関しては、御堂筋イルミネーション基金が枯渇寸前であり、宿泊税の充当といった安易な公費依存の体質が顕著となっている。事業規模の縮小や、期間を短縮するなど今一度立ち止まって事業のあり方を検討すること。
- 観光庁のアンケートの結果によると、訪日外国人旅行者が、旅行中に困ったこととして、「無料公衆無線LAN環境」が上位となるなど、Wi-Fi環境の整備には、まだまだ需要がある。旅行者に府域全体を周遊してもらうため、大阪市以外の市町村でも、Wi-Fi環境の充実・環境整備が必要であり、まずは、
「Osaka Free Wi-Fi Lite」の周知普及を進め、設置エリアの拡大を図ること。
- 訪日外国人旅行者にとって、日本滞在時に喫煙スペースを確保することが、海外との喫煙に関するルールや習慣等が異なることから難しい。外国人旅行者が増加する中、大阪に滞在する外国人旅行者の満足度の向上を図る観点からも、屋外喫煙場所の整備を着実に進めていくこと。

(3) 大阪観光局

- 観光プロモーションを担う大阪観光局については、数値目標の達成度のみを評価するのではなく、各事業の効果についても検証を行うとともに、巨額の赤字が再び発生することのないよう、ガバナンスの向上に努めること。

(4) 関西国際空港の活用

- 関西国際空港において、今後、訪日外国人の増加に備えて、出入国手続きの迅速化を図る体制整備をはじめとする、更なる受入環境の整備等、国際拠点空港としての機能強化を国に働きかけること。

(5) 府営港湾の活用

- 空港と並ぶ物流拠点である「府営港湾」の特色を生かし、国内外からの集荷集客等を促し「賑わいのある港」の実現をはかること。また、港湾運営会社を十分に活用した取り組みを進めること。

(6) 関西三空港のあり方

- 関西三空港が各々の役割を発揮し、関西全体の需要拡大つなげていくためには、「環境への十分な配慮」と「地元理解」が重要であるので、運営主体である関西エアポート社の経営計画など今後の運営に十分配慮すること。
- 国際拠点空港である関空を中核に据えた活用方策を考える必要があるが、こうした認識を関係者間で共有し、議論を進めていくこと。

5 スポーツメガイベントを起爆剤とした観光戦略

(1) 『ワールドマスタースゲームズ2021関西』への支援

- 「ワールドマスタースゲームズ2021関西」は、多くの人を「みる」スポーツから「する」スポーツへと誘う大会で、誰もがスポーツを通じて健康で明るくいいきいきと暮らすことができる「生涯スポーツ社会」の実現に大きく寄与するものである。本大会を一過性のイベントで終わらせることなく、その機運を「いのち」「健康」をテーマの要素とする「2025年日本国際博覧会」につなげていくことから、本大会の成功に向け、コロナの感染拡大防止のため、「3密」対策にしっかりと取り組むとともに、競技開催市、関係団体等と連携し、開催費用などを含めた支援を行っていくこと。

(2) スポーツ施策の推進

- 大阪・関西は、プロ選手やオリンピック・パラリンピアンなどトップレベルの選手を数多く生んできた土壌があり、地域スポーツも盛んである。また、複数のプロチームや国際水準のスタジアム等の多種多様な施設、スポーツ用品メーカーの集積などの資源が豊富であり、健康・医療に関する研究機関や製造業などスポーツ関連分野の厚みもある。

こうした強みを十分にいかし、スポーツを通じて人の元気、まちの活性化が一層進むよう、オール大阪で取組んでいくこと。

- 東京2020オリンピック・パラリンピック、ワールドマスタースゲームズ2021関西といった世界的スポーツイベントが今後開催されることから、スポーツ振興とともに、スポーツを通じた都市魅力を発信する絶好の機会である。

しかし、現状の府の体制や取組みは不十分であり、健康増進、障がい者スポーツ振興のみならず、スポーツ関連産業育成に至る、あらゆるスポーツ施策の受け皿ともなる『(仮称)スポーツ局』を設置し、部局横断的に施策の一元的運用を図ること。また、世界的スポーツイベントの成功に向けた「大阪府行動方針」を策定すること。

(3) eスポーツ

- 令和元年の茨城国体の文化プログラムにおいて、都道府県対抗のeスポーツ大会が行われたことや、2024年にパリで開催されるオリンピック・パラリンピックの新種目として採用が検討されている。府においても、ゲーム依存症の課題や経済効果等を十分検証したうえで、普及に向けた取組みを進めていくこと。

6 統合型リゾート（IR）誘致

- コロナによる感染症の世界的流行がIRに与える影響と課題を調査し、今後の事業者募集など対応策について検討すること。また、ギャンブル依存症や治安対策などについても、さらに議論を深め、大阪のIRはどうあるべきなのか、IRが及ぼす効果を見極め、様々な課題について慎重に対応していくこと。
- 大阪IR基本構想においては、年間570億円の納付金と130億円の入場料が大阪府・市に入ると試算されているが、周辺市町村にも、その恩恵が行きわたる仕組みを構築すること。

7 世界都市OSAKAブランド委員会の設立

- 大阪万博の開催にあたり、海外に今まで以上に大阪の魅力を広めるため、大阪の国際的なブランド戦略を構築するとともに、大阪の技術・食・歴史・文化などの魅力を総合的にプロデュースし、大阪の商品・サービス等の世界展開を図るため、『世界都市OSAKAブランド委員会』を設立すること。

Ⅲ 大阪の産業を元気に

(1) 商工予算や人員の確保

- 大阪の経済や産業が低迷している大きな原因の一つが、大阪府の商工予算や人員の削減であることを認識し、必要な商工施策への予算や人員を確保すること。

(2) 法人府民税均等割に係る超過課税の基金化

- 法人府民税均等割に係る超過課税の税収については、基金化するなど「見える化」を図るとともに、中小企業の経営基盤の強化など、他府県への企業流出に対して歯止めをかけるための支援策に充てること。

(3) 中小企業支援

- 中小企業や業界団体、商店街などの受発注や販路拡大など経営力強化のための支援とともに、中小企業の人材育成や確保に努めること。
- 資金繰りに悪影響を及ぼさないよう、商工会議所等の関係機関とも連携して金融支援や経営改善に取り組むとともに、法人事業税の減税及び法人府民税の超過課税分の見直し並びに減税を行い、中小企業支援を行うこと。
- 「大阪府中小企業振興基本条例」に対する府民の認識と理解を深めるため、職員対象の研修会の実施や関連行事を開催しPRすること。
- 中小企業に対する金融のあり方が大きく変わろうとする中、信用保証協会の役割については、これまでの単なる信用の補完だけでなく、中小企業の経営改善・生産性向上にも大きく寄与できるよう、協会の支援・指導を強化すること。
- 大阪経済を支える中小企業、とりわけ小規模事業者が、気軽に経営の悩みなどを相談できる環境の整備が重要であることから、第一線で活躍されている商工会議所、商工会等の経営指導員の方々を支援すること。また、この支援の要というべき、小規模事業経営支援事業費補助金について、支援実績に見合った予算確保ができるよう最大限に努めていくこと。

(4) ベンチャー支援

- ベンチャー企業が成長の機会に資金調達できるよう、首都圏から大阪へベンチャーキャピタルを呼び込むような取り組みを行うこと。

(5) 商店街の振興

- 大阪府の商店街振興予算は、平成19年度から10年間で、約1/6まで大幅に減額がされている。商店街振興にあたっては、継続的に取り組むことはもちろんのこと、モデル事業などの施策の効果をより多くの商店街で共有できるよう、十分な組織体制を構築し、しっかり予算措置をして、商店街振興施策の充実を図ること。また、事業実施に際して、市町村との適切な役割分担の下、主体的に取り組む、事業実施後は、効果検証をしっかりと行うこと。

(6) 『(仮称)大阪・アジア連携局』の設置

- 東南アジア諸国の経済成長に貢献するとともに、府内企業の海外進出を支援し、経済交流をより強力に推進するために『(仮称)大阪・アジア連携局』の設置を行うこと。

(7) 世界一を支える大阪（ものづくり企業のアピール）

- ものづくりの国内外での販路を開拓するため、「売れる」商品づくりに向けて市場動向・ニーズを捉えた製品開発や技術課題の解決を支援するとともに、より効果的な商談機会を創出するための展示会の誘致や、受注機会を拡大するためのテーマ別商談会の開催、海外バイヤーとの商談支援、海外見本市等への共同出展の支援を行うなど、中小企業を中心とした大阪のものづくり企業の実力を広くアピールするような取り組みを積極的に行うこと。

(8) 産業用地の確保

- 府内の産業用地が圧倒的に不足していることを認識し、市町村の土地区画整理事業への財政支援を行うなど、時代に応じた産業用地を生み出す手法を検討すること。

(9) 都市力強化のための経済再生

- 「国際戦略総合特区」の推進により、大阪経済の活性化に取り組んでいるが、現状は大阪府から企業が流出している。平成28年度に創設した「成長特区税制」のさらなる活用など、大阪府内の企業数が増えるよう立地支援策の再構築をすること。

併せて、成長産業分野の事業所や工場などの立地・定着を促進するため、「国際戦略総合特区」の制度を最大限活用するとともに、立地支援の充実に努めること。

また、特区指定については、大阪府域等に偏在することなく、大阪府全域の発展を見据えたものとする。

- 「環境・エネルギー」や「健康・医療」をはじめ、大阪の強みを活かすことができ、今後、市場の成長が期待される産業分野への中小企業の参入を促進すること。

特に、iPS細胞等を活用した新医療分野における研究・製造、燃料電池車の生産・部品供給、再生可能エネルギーの研究開発・実用化など、新しい成長産業における中小企業の参入を支援し、アジアや世界への販路開拓を推進すること。

(10) 彩都・健都・中之島が連携した健康・医療関連産業の成長促進

- 大阪・関西におけるライフサイエンスのポテンシャルを活かした健康・医療分野の産業拠点化をはかること。健康長寿を掲げた大阪万博を見据え、大阪を健康・医療関連産業の核となる都市として、国内外に特色を打ち出すため、特区制度の活用等持てる機能を最大限発揮すること。

- 創薬を中心に拠点形成を図る「彩都」、健康・医療の拠点形成を進めている「健都」、再生医療など未来医療の産業化を推進する「中之島」など、健康・医療分野の産業拠点形成においては、明確な特色づけをして、戦略的に集積を図るとともに、これら拠点間での研究機関や企業等の連携をはかり、さらなるイノベーションの創出につなげる。

(1 1) 科学技術の振興

- 都市の再生には経済の活性化が不可欠であることから、新しい価値を生み出す科学技術の振興を図るとともに、産学官連携を強化し、関西の優位性を活かしながら、今後の成長が期待される「環境・エネルギー」「健康・医療」「ICT」関連の3つの産業分野の育成・振興に努めること。
- 「環境・エネルギー」「健康・医療」「ICT」関連産業分野において、事業化を支援する仕組みをさらに充実し、新商品・新サービスの開発や産学官の連携を進めるなど、各分野の先進地域を目指して取り組むこと。

(1 2) 電力供給確保等エネルギー政策

- エネルギーの安定供給のために必要となる太陽光発電、風力発電、地熱発電、バイオマス発電などあらゆる再生可能エネルギーや、コージェネレーションなどの分散型電源、蓄電池などの導入拡大を目指すとともに、新たなエネルギー源の研究・開発を積極的に推進し、それらの事業を通じて、地域分散型エネルギーシステムの確立を図ること。
- 環境・エネルギー産業集積のモデルエリアを設定するなど、民間施設などへの再生可能エネルギーなどの導入促進やスマートコミュニティの推進等に取り組むこと。
- 中小事業者の省エネルギー設備や再生可能エネルギー設備の導入を支援する施策に取り組むこと。
- 今日の多様化した環境問題に対処するため、環境教育の一層の充実を図ること。
- 水素ステーションの整備により、FCV（燃料電池自動車）の普及が進み、さらに水素ステーションの数が増える好循環を生み出すことが、府内の水素・燃料電池関連産業の振興に繋がるものである。水素ステーションについては、整備の加速化につながる効果的な施策を検討していくこと。

(1 3) 大阪産業技術研究所への支援

- 法人が安定した運営を行っていくため、引き続き安定的に財政措置を行い、大阪市と連携して法人運営をしっかりと支えていくこと。

(14) 第4次産業革命への対応

- AIやIoTなどの発展・普及は、社会ニーズへの対応や企業の生産性向上に大きな効果をもたらす可能性を秘めており、活用の促進が望まれる。労働力人口が減少する中、より生産性を改善するために、第4次産業革命が大阪経済・雇用に及ぼす影響をしっかりと見極め、企業への支援等、戦略的に対応していくこと。

(15) 産業人材の育成・確保

- ものづくり分野の産業人材の育成、確保の重要性を認識して、全日制の工科高校の定員割れがないよう、工科高校の更なる魅力発信などの取り組みを行うこと。

(16) 就労対策等

- 大阪経済の活性化に向けて、その担い手となる若い世代や女性が能力を十分に発揮し働くことができるよう、就業支援の充実を図ること。
- 生活保護に至る前の自立支援策の強化を図るため、平成27年4月1日に施行された「生活困窮者自立支援法」に基づく「生活困窮者自立支援制度」が実効あるものとなるよう、府として積極的に取り組むこと。
- 雇用状況の改善に向け、若年者をはじめ障がい者、ひとり親家庭の親や高齢者など就職に向けた支援が必要な人への就業を支援するため、国等と連携しながら職業相談や職業紹介事業の推進を図るとともに、生活困窮者自立支援制度と連携して取り組むこと。

(17) 公契約条例の検討

- 公契約にかかわる労働者の公正労働基準や労働関係法の遵守を徹底し、地域循環型の経済構造を促し、大きな経済波及効果を生み出すため、公契約条例の導入について検討すること。

(18) 大阪の農林水産業の活性化

- 農業の6次産業化の推進にあたっては、若者・女性の参画拡大を図り、大阪産(もん)によるOSAKAブランドの創出に努めること。また、新たに6次産業化に取り組む事業者に対する支援を強化すること。また、販路を拡大するため、生産者が行う新商品開発や販路開拓の取組みを継続的に支援していくこと。
- 大阪産(もん)については、農産物以外のキジハタなどの水産物についても消費拡大を図るため、大阪産の魚介類の新鮮さ、美味しさについて積極的に情報発信を行うこと。
- 大阪に訪問される多くの国々の方へPRできるよう、外国人にも分かり易い大阪産(もん)の発信に努めるとともに大阪産(もん)の海外展開を積極的にはかること。
- 「木のぬくもりネットサポーター」として登録された設計士、工務店等との連携を強化し、木材製品の高付加価値化を図るとともに、「おおさか材認証制度」のPRを通して、府内で産出される良質な木材の活用を進めること。
- 農林水産業の活性化を図るため、販路拡大や生産技術支援を積極的に行い、成長産業化を進めること。また、府内市町村をはじめ商工などの関係団体と連携し、大阪産(もん)の情報発信を進めること。
- 新たな農地制度の円滑な実施に向けて取り組むとともに、なにわの伝統野菜をはじめとする府内農産物の需要拡大などにより、都市型農業の振興を図ること。
- 農業利水のためのゴム堰については、老朽度や健全性などの実態調査を進め、個々の状況に応じた対策を講じるとともに、被災時における国の災害復旧事業の活用についても、市町村と連携して対応すること。

IV まちづくり

1 大阪のまちをつよく

(1) 南海トラフ巨大地震などの防災対策

- 「新・大阪府地震防災アクションプラン」を着実に実行していくため、平成27年度に確定した進捗管理手法に基づき、毎年度、各アクションの進捗評価を行ったうえで、府民の生命・財産を守り、万一の場合にも被害の最大限の軽減が図られるよう、取り組むこと。
- 橋梁や高架道路における耐震性向上のため、補強工事などの耐震対策を早急に進めること。また、平成28年4月に発生した熊本地震を踏まえ、震度7クラスの地震が連続して発生しても安全性を確保できるよう対策を講じること。
- 南海トラフ巨大地震により浸水被害の発生が予想される防潮堤の液状化対策については、地震直後から満潮位で浸水が始まり、避難する間もなく人命が失われる恐れのある箇所は集中的に3年間で、水門外側の第一線防潮堤や、水門の内側であっても満潮位で浸水する箇所は5年間で対策するという方針のもと、予定どおり平成28年度末、平成30年度末にそれぞれが完了したことは府民の安心・安全に大きく寄与したと考えている。10年間で完成させることとしている残りの箇所においても、着実な事業推進に取り組み、1日も早く完了させること。あわせて、津波時に損傷の可能性がある三大水門（安治川水門、木津川水門、尻無川水門）について、新たな水門の建設に早期に着手すること。
- 大規模災害発生時等の初期活動を迅速かつ的確に実施するため、防災拠点の効率的な運用とともに、情報通信システムの再整備等、災害時の情報伝達機能の充実、初期初動体制の強化を図ること。
- 府民の防災意識や地域防災力の向上を図り、さらに大規模災害時に人命救助や救護活動に万全を期すためにも、府民・行政・防災関係機関との連携に努めるとともに、自衛隊を含めた、より一層総合的な防災訓練の取り組みに努めること。また、発災時重要な力になる自助・共助など地域防災力を高めるための自主防災組織リーダー育成研修をはじめ、自主防災組織の活動支援に取り組むこと。

- 災害発生時に被害の拡大を防ぎ、防災活動、避難活動が容易となる安全性の高い都市を形成するため、ヘリポートの整備、広域避難場所の確保、公共施設（学校や庁舎等）の耐震強化、避難路や避難場所となる道路・街路及び公園の整備を進めること。
府と市町村で構成する大阪府域救援物資対策協議会において、平成29年3月に作成された「大規模災害時における救援物資配送マニュアル」を実効性あるものとする。
- 都市の不燃化促進、耐震診断・改修補助制度の積極的な活用等による木造住宅やマンション等の耐震性・防災性向上、多くの府民が利用する大規模な建築物、広域緊急交通路沿道建築物等の耐震化に対する支援など、災害に強いまちづくりを推進すること。
- 福祉避難所の拡充が進むよう、市町村と連携して取り組むこと。
- 災害発生時のボランティア希望者への登録・研修を計画的に進め、大阪府域におけるボランティア派遣の調整を可能とする体制の充実に向け、取り組みを強化すること。
- 大阪府の地籍調査は、全国平均に比して著しく遅れている状況であり、都市基盤の整備や円滑な土地取引はもとより、大規模災害時におけるライフラインの迅速な復旧の大きな支障ともなることから、他府県に並ぶ目標値を掲げ地籍調査を積極的に促進すること。
- 大規模地震や土砂災害、さらにはテロ災害などに備えるため、大阪の消防力強化は是非とも必要であるが、消防一元化ありきでなく、消防は市町村消防の原則にたち、その広域化や消防本部間の水平連携強化について、長い歴史を十分に踏まえ、市町村の声をしっかり聞き、十分な議論を行っていくこと。
- 食品ロス削減や生活困窮者支援に留まらず、災害時も安定した食料供給が迅速に行えるよう、フードバンクとの協力を積極的に進め、府内企業に対して、フードバンクへの理解と支援の啓発を行うこと。
- 都市景観はもとより、今後30年以内に70～80%の確率でおこるとされている南海トラフ地震をはじめ、都市直下型地震や台風などの自然災害に備え、防災、減災対策の観点からも、無電柱化推進条例を制定し、無電柱化を推進していくこと。

(2) 水害・土砂災害対策

- 土砂災害防止法に基づき土砂災害特別警戒区域に指定された区域においては、利用状況の検証結果を踏まえた上、家屋の移転・補強に係る助成制度の上乗せ、拡充を図ること。
- 平成 29 年 7 月、東大阪市で時間雨量 100 ミリ以上の集中豪雨が発生し、市域の一部が浸水した。近年、平成 30 年 7 月豪雨（西日本豪雨）や平成 29 年 7 月九州北部豪雨など計画規模を超え、現行の治水施設では対応が難しい集中豪雨が全国的に頻発している。このような中、集中豪雨に伴う水害や土砂災害、さらには、沿岸部に広がるゼロメートル地域での高潮災害に備えるため、ハード整備を着実に推進することはもちろんであるが、命を守るために、確実に逃げるための対策を進めるべきである。このため、行政だけでなく公共交通機関や要配慮者利用施設などとも連携し、防災行動を時系列で作成することで住民の確実な避難行動に繋がる「タイムライン防災」の取り組みを府内でも積極的に進めること。
- 平成 29 年 10 月、近畿地方に最接近した台風により、府内各地で発生した公共土木施設などの被災状況や対応について検証し、今後の災害対応に活かすこと。災害時には通行止めなど交通網の情報を整理して災害対応にあたるとともに、流域ごとの治水対策（護岸整備、橋等の老朽化対策、河川内樹木伐採や浚渫など）を進めていくこと。
- 災害復旧に精通した職員の少ない市町村に対し、大阪府の職員や退職技術者を動員するなど災害査定等を円滑に進めることができるよう支援を行うこと。
- 平成 29 年の台風第 21 号、平成 30 年の 7 月豪雨や台風第 21 号などの災害の記憶をとどめ、府民の防災意識醸成のために、映像や写真などの水害アーカイブを作成するとともに、「おおさか水害防止の日」を制定すること。
- 近年の災害や府内での災害を教訓とし、首長とのホットラインを活用した防災訓練の実施や、気象状況が急激に変化する際にも迅速かつ的確に避難行動できるよう、最新技術を活用した防災情報の提供、避難所等の自家発電設備設置、安全で利用しやすい避難施設や避難所案内板の設置に係る支援など必要な施策を推進すること。

(3) 地震被害への対応

- 平成30年6月18日に発生した大阪府北部を震源とする地震は、大阪府で6名の尊い命を奪うとともに、大阪府を中心に多くの負傷者や住宅損壊を出すなど、甚大な被害をもたらした。大阪府として、今回の地震を契機として早期に対策を行うこと。
- 学校施設のブロック塀等について、児童・生徒の安全安心な就学環境を整えるため、すべての危険個所の点検・補修工事並びにブロック塀等の撤去・改修について取組みを進めること。
- 学校施設は、災害発生時の避難所となることから、空調設備設置工事、トイレ改修工事等の大規模改造事業について、設置者の計画事業が実施できるよう、補助金が確実に採択されるとともに、安全・安心を確保するために必要な小規模改修工事にも対応できるよう、補助制度の下限額の撤廃または引き下げについて国に働きかけること。
- 大阪北部地震では、鉄道などの交通網が機能まひに陥る中、府は一斉帰宅抑制の呼びかけや帰宅支援のための代替輸送確保など帰宅困難者対策のガイドラインに規定された項目を実施していない。ガイドラインの適切な運用を含めた帰宅困難者対策全般の総点検を行うこと。また、帰宅困難者が避難する一時滞在施設の確保、備蓄の推進についても検討すること。
- 災害時の老朽水道管の破断を防ぐため、大阪府が指揮を執って水道管の更新を加速させること。給水上重要な基幹管路や耐震化していない管を優先して、効率的な更新を目指すこと。
- 通学路沿いも含めた、危険な民間ブロック塀が依然、多く残っている状況にある。ブロック塀の倒壊で小学生の女の子が亡くなった高槻市などの被災市から、補助制度の継続を強く要望する声もあり、府民の安全安心を守るためにも、府は補助制度を継続すること。

- 被災した中小企業が早期に立ち直れるよう、特別な財政支援を行うこと。
- 大阪北部地震では、災害時の事業継続計画（BCP）の重要性が浮き彫りになったが、中小企業を中心に策定が進んでいない。BCPの更なる普及を目指して取り組むこと。
- 災害時に応援職員の受け入れを想定した「受援計画」を策定するよう、府内市町村へ計画策定の働きかけを行うこと。
- 災害対策基本法にて市町村に作成が義務付けられた「避難行動要支援者名簿」を使って安否確認を行うよう、府内市町村に対して、名簿の活用と避難の「個別計画」の作成を働きかけること。
- 災害時に、訪日外国人が困惑することのないよう、多言語での情報提供や情報ツールを充実させること。
- おおさか防災情報メールにおいて、避難所開設情報が配信されるが、避難所を閉鎖した情報も配信できるようシステム改修をすること。

（４）防災条例の制定

- 府民の防災意識を醸成するため、防災に関する条例を制定すること。

（５）広域避難への取り組み

- 府民の命を守り、またインバウンドも増加し、大阪・関西万博に安心してお客様をお迎えするためにも、隣接市町村との行政界部分について詳細地図が描かれている複数自治体を包括した白地図のないハザードマップの作成を、引き続き府がリーダーシップをとって府内市町村に働きかけていくこと。

（６）密集市街地の解消

- 密集市街地における通電火災を防ぐため、「感震ブレーカー」の普及促進を図ること。
- 「地震時等に著しく危険な密集市街地」の解消という目標達成のため、早期の解消に向けた新たな整備方針を策定し、関係市が積極的に取り組めるよう、所要の財源を必ず確保したうえで、市と緊密に連携し、一刻も早い危険な密集市街地の解消に取り組むこと。

(7) 交通渋滞の解消、インフラの維持管理、環境対策

- 交通渋滞を解消し、安全かつ円滑な交通を確保するため、交差点の立体交差化等の整備に努めること。
- 府民生活の安全確保のため、老朽化した道路、橋梁、河川、下水道などの都市基盤施設については、長寿命化等の延命策を着実に進めるとともに、施設の耐用年数の経過や劣化状況によっては、「更新判定フロー」に基づく総合的な評価により、更新方法や時期を決めて施設の確実な更新に努めること。
- 低騒音舗装の整備など道路の騒音・振動対策に取り組むとともに、道路・橋梁などにおいて景観に配慮した整備を進めること。また、都市環境の向上を図るため、保水性舗装の実施を促進すること。
- 都市基盤施設の機能確保のための点検診断や補修データ蓄積及び活用のために、構築した維持管理データベースシステムを積極的に活用するとともに、ドローンなど ICT を活用した施設点検などを推進すること。

(8) 道路標識等の点検・更新

- 高度経済成長期に整備された道路標識や、路面標示の老朽化が著しい。道路標識等は、ドライバー及び歩行者の安全安心を確保するとともに道路交通の円滑化を図るために設置され、昼夜で同様の視認性が要求されるものであることや、道路標識は重量も大きく倒壊すれば二次的な大惨事が予想されることから、早期に更新を行うこと。また、国際博覧会の開催を踏まえ、国際都市にふさわしい環境となるよう、道路標識における英語表記やナンバリング等の標示を進めること。

(9) 運輸事業振興助成補助金の適正な予算化

- 全国で一体的に環境・交通安全対策を推進する中央出捐金事業については、府民の健康や安全に直結する重要な事業であることから、これら事業を推進するとともに、来年度の予算には出捐金を含めて予算計上すること。

2 大阪への首都機能・国際機関等の移転等

- 中小企業庁、特許庁等の中央省庁の一部を大阪に移転するよう関係機関に働きかけること。
- 首都圏に匹敵する広域経済圏の形成に向けて、アジア初となる国連事務局の5つ目の主要事務所の大阪への設置に取り組むこと。

3 暮らしとまちの再生

(1) 大阪城東部地区のまちづくり

- 大阪の中心地に近く交通利便性の高い当該地域について、令和2年夏に大阪府・大阪市で策定予定の「大阪城東部地区のまちづくりの方向性」を踏まえ、早期にまちづくりの具体化を進めること。

(2) 万博記念公園駅前周辺地区の活性化と安心安全なまちづくり

- 万博記念公園駅前周辺地区の活性化にあたっては、交通渋滞や交通事故防止、防犯対策にしっかりと取り組むこと。また、地元住民の声を反映するとともに、府が責任をもって行うこと。

(3) ユニバーサルデザインの普及促進

- 2021年に東京でオリンピック、パラリンピック開催を控え、2025年の日本万国博覧会の大阪開催も進めている中、公共施設や観光施設など多数の人々が利用する施設にあっては、全ての人々が見やすく分かり易いデザインの普及促進に当たること。
平成30年6月に策定した「大阪府ユニバーサルデザイン推進指針」に基づき、オール府庁で取り組みを進めること。

(4) 咲洲庁舎のあり方

- 咲洲庁舎高層階について、咲洲エリア活性化に繋がるよう、活用方策に関してあらゆる可能性を検討すること。
- 咲洲庁舎の部局については、本館西館の跡地を含む大手前地区に集約すること。

(5) ふるさと納税制度の拡充等

- 大阪府の特産品や観光型、体験型の特典を導入するなど、ふるさと納税制度を拡充し、自主財源の確保に努めるとともに、府への各種寄付の使い道の見える化と、寄付者への情報発信を検討すること。

(6) 泉北ニュータウン・千里ニュータウンの再生

- 泉北ニュータウン・千里ニュータウンの再生にあたっては、地元市、関係機関、地元商業者などとの協議・検討を進め、開発者である府が責任をもって行うこと。

(7) 府営住宅のあり方

- 現在耐震基準を満たしていない府営住宅については、建替えも含めて、早期に100%耐震化を図ること。
- 指定管理者に対して、他の事業者による良好な取組み事例等の情報提供を行うなど、入居者サービスの向上に努めること。
- 駐車場管理業務委託の入札制度については自治会の意見を踏まえた改善に取り組むとともに、参加、不参加に関わらずすべての自治会に対し丁寧なフォローに努めること。
- 住棟や集会所のバリアフリー化をより一層進めるとともに、中層エレベーターの設置については、予算を確保し、早期に取り組むこと。

(8) 都市緑化等

- 都市緑化施策については、市町村・民間とも適切に役割分担、連携しながら、必要な対策を進めること。
- 今後、一層、都市緑化を進め、大阪の街の魅力をより一層高めていくため、都市緑化に必要な予算額の確保に最大限努めること。
- 環境保全を推進するため、産業廃棄物の野焼き・野積み、不法投棄等の不適正処理に対しては、市町村・警察と連携のうえ、厳正に対処すること。
- 豊能郡環境施設組合によるダイオキシン廃棄物の最終処分に向けて、技術指導をはじめ、特別交付税が措置されるよう、国へ働きかけるなど、府として積極的に支援すること。

(9) 公園の整備

- 多様化する府民ニーズに対応し地域の住民により親しまれ活用される公園となるよう、例えば親子でのキャッチボールや高齢者のゲートボール等、球技もできる多目的広場を設置するなど、個性豊かな公園づくりを進めること。
- 公園の活性化や地域のにぎわいづくりにつながるように魅力あるレストランやカフェなどの設置や定期的なイベントの開催など民間活力を導入すること。
- 府民が身近にスポーツを楽しめるよう、スポーツ施設の整備充実（例えば、ジョギングコース、フットサルやニュースポーツの拠点づくり、ナイター設備、全天候化など）を図るとともに、遊休地の活用も図ること。

(10) 地域コミュニティの醸成等に向けた公営住宅等のストック活用

- 街の再生、地域コミュニティの醸成、ボランティアネットワークの構築に向け、公営住宅、公共スペースの開放、空き家バンク創設による空き家の利活用を通じ、地域の子どもから高齢者まで集える場の創出に努めること。また、民間からアイデアを募集し、地域の活性化につなげていくこと。

(11) 太陽光発電施設の適正な設置に向けた対策

- 太陽光発電施設の設置に伴い、防災・環境・景観上の懸念等が生じている現状を踏まえ、事業計画の自治体への説明や、計画の早い段階からの地域住民への情報提供がなされること等により、地域住民の理解を得ながら太陽光発電施設が適正に設置されるよう、国の「事業計画策定ガイドライン」を活用し、国、市町村との適切な役割分担の中で、府として有効な対策を行うこと。

(12) 市街化調整区域の土地利用

- 産業用地の提供や集落の定住人口の増加を図る観点から、市町村に対し、開発許可制度の活用など、市街化調整区域の土地利用について積極的な働きかけを行うこと。

(13) 大阪府の景観形成

- 平成30年1月策定の「都市景観ビジョン・大阪」に基づき、「グランドデザイン・大阪都市圏」で示す圧倒的な都市魅力と品格ある都市景観形成の取組みを進めること。

(14) 旧成人病センター跡地のまちづくり

- 旧成人病センター跡地は、行政中心でまちづくりを進め、にぎわいを創出し、活性化を図ること。

(15) 食品ロス削減への取組み

- 売れ残りや食べ残しなど、本来食べられるはずの食品が廃棄されてしまう「食品ロス」について、府としてより効果的な方策を検討し、機運醸成に取り組むとともに、事業者の頑張りをしっかりと後押しし、食品ロスの削減を図っていくこと。

(16) プラスチックごみ削減の取組み

- G20大阪サミットでテーマになった、生態系への影響が世界的に懸念されている海洋プラスチックごみ問題の解決に向けたプラスチック使用削減や、使い捨てプラスチックの利用削減、プラスチック梱包材のリユースなどの取組みを推進していくこと。
又、具体的な取組み方法について府民、事業者等に広報していくこと。
- プラスチックごみ削減の取組みを通じSDGsの達成に貢献していくこと。

(17) 全国豊かな海づくり大会の大阪開催と地域の活性化

- 本大会は、漁業振興と発展を図ることを目的に多くの都道府県で開催されており、天皇陛下、皇后陛下が御臨席される、全国植樹祭や国民体育大会などの四大行幸啓に位置付けられている。また、SDGsに掲げる「海の豊かさを守ろう」などの目標達成や地域活性化にもつながるものであり、大阪開催の実現に向けて検討を行うこと。

(18) スマートシティ構想

- 高齢化や人口減少社会などの都市が抱える課題解決や最先端技術の活用場として、スマートシティを検討しているが、府下の市町村間における財政格差が懸念されるなか、一部の市町村だけでなく、府域全体がその恩恵を享受できるよう、制度設計を行うこと。
- 国のスマートシティ施策とも連携していくこと。
- 府のスマートシティ戦略において、当面取り組むテーマの一つとして、自動運転等のモビリティが挙げられているが、オンデマンド技術を活用しながら自動運転技術の早期実用化を目指していくこと。

V 未来を担うひとづくり

1 幼児教育の発展と質の向上、こども・子育て支援制度等

- 『(仮称)こども局』を設置し、こどもに関わる施策を一元的・機動的に展開することができる体制を構築すること。

2 こどもの規範意識を高める教育

(1) 郷土愛・「公共」の精神の涵養

- 授業及び特別活動において、地域の歴史や伝統・文化の教材化を進め、郷土大阪を大切にすることを育むため、「大阪らしさ」を生かした教育改革を着実に推進すること。併せて、学習指導要領の趣旨に則り、卒業式や入学式及び運動会等の学校行事において国旗を掲揚し、国歌を斉唱するよう各校長に指導を徹底するとともに、音楽の授業において国歌の指導を行うよう取り組むこと。また、国歌斉唱にあたっては、統一形式となるよう取り組むこと。

さらに、体験を重視した教育活動を通じて、郷土を愛し、「公共」の精神を涵養する教育を進めるなど、児童・生徒の心の教育の充実を積極的に図るとともに、学校以外の公共施設においても、日々国旗が掲揚されるよう努めること。

- 校則については、教育庁が全ての府立高校に対して、絶えず点検・見直しが行われるよう指導すること。その際、各高校は生徒の実情や保護者の考え方、地域の状況、社会の変化などを踏まえ、生徒や保護者から意見を聞くこと。また、生徒に心理的負担を与えないよう、適切に対応すること。

(2) 道徳教育の充実

- いじめの問題など、こどもたちの心を大きく傷つける事件や深刻な事態が見受けられる中、道徳の教科化を受け、こどもたちに豊かな心を育て、また社会で生きる上での規範意識をしっかりと根づかせるよう道徳教育の充実を図ること。

また、平成28年度から行っている「道徳教育推進事業」の検証を行い、今後の道徳教育に活かしていくこと。

(3) 国語教育の強化

- 我が国の文化の基盤を成す国語は、学校教育のあらゆる教科や様々な学問の基盤でもあるため、国語教育の強化を図ることによって、すべての学力の基礎となる言語力をさらに培い、こどもたちが主体的・協働的な学びに向かう力の育成に努めること。

3 大阪の教育の立て直し

(1) 私学助成制度の充実

- 私立高校の授業料助成制度については、私学の独自の教育環境や特色を失う可能性となるキャップ制を見直し、授業料における60万円を超える部分の負担については、柔軟に学校の選択が可能となるよう検討すること。
- 大阪府外へ進学する生徒についても、授業料支援補助金の対象とすること。
- 効果検証が不十分であることから、この制度の適用を受けた子ども達の私立高校における学びの実態をさらに詳細に調査すること。
- 教育の機会均等の観点から、私立高校への進学を希望する生徒の自由な学校選択を保障するため、助成制度の適用を受けている私立学校に対して教育方針、財務状況、教員体制等について、情報公開をさらに充実させるよう求めること。
なお、当該情報公開が不十分な私立学校に対し課しているペナルティについて、生徒の学校選択の機会を保障する観点から、現行の経常費補助金の定額100万円を見直し、定率制の導入など、より厳しいペナルティを検討すること。
- 私立学校に対する経常費補助金については、国の財源措置水準まで完全に復元すること。
- 私立学校施設における避難所運営に不可欠な災害備蓄物資の整備に対し、十分な支援措置ができるよう、市町村と連携を密に対応していくこと。

(2) 府立高校の入学者選抜制度のあり方

- 「大阪市統一テスト」については、大阪府公立高等学校入学者選抜において、大阪府内で同じ選抜を受験するにもかかわらず、府内統一ルールに加えて、評定に関して大阪市だけが独自の方針を設けることで、反対に不公平が生じている。大阪市に対し、市独自の方針を廃止し、「大阪市統一テスト」を中止するよう、働きかけること。

(3) こどもの体力向上

- 「全国体力・運動能力、運動習慣等調査」では、大阪府の子どもたちの体力が全国に比べて低い状況にあることから、学校外の様々な人的資源を活用し、モデル校での実施に留まらず、モデル校で実践された事例を各小学校に提供することにより、全校にこどもの体力向上に向けた取組みを拡げるとともに、効果検証も行うこと。

(4) いじめ対策等

- スクールカウンセラーの配置を小学校にまで拡充させ、インターネットやSNSを活用するなど、いじめに関して児童生徒が相談できる相談窓口の充実を図ること。

併せて、子どもの家庭環境による問題に対処するため、関係機関と連携して対応することのできるスクールソーシャルワーカーを全校対象として早期に配置、充実させるとともに効果検証を実施し実効性を高めること。

また、スクールソーシャルワーカーの常勤雇用化など待遇改善を図ること。

- 中途退学や不登校を未然に防ぐためには、様々な不安や課題、悩み事を抱える生徒を早期に発見し、生徒に寄り添い相談に応じることができる体制を整えることが重要である。については校内で生徒が気軽に相談できる、いわゆる「子どもの居場所」づくりをNPOとも連携し積極的に推進するとともに、中退防止に向けて、高校における生活実態調査を実施すること。
- 不登校児童・生徒のために居場所づくりを進めるフリースクールと、学校や教育関係機関との効果的な連携、協働を推進すること。

(5) 学力の向上

- 全国学力・学習状況調査等の結果を検証し、児童・生徒の学力向上に資するため、習熟度別少人数授業など、個に応じた指導の充実を進めるとともに、そのために必要とされる優秀な教員を確保すること。
- 学習意欲の向上と、自学自習の定着のため、放課後子供教室や学校支援活動での宿題の見守り等、取組みの充実を図るなど、放課後に児童の自主学習を支援するなどの取組みを進められたい。
- 学校図書館をより一層活用し、こどもの読書活動を促進するために、絵本を含めた蔵書の計画的な整備や開館時間の確保等、読書環境の充実に向け、図書館司書の専門性を生かした学校図書館支援の取組みを進めること。

(6) 眠育の普及・がん教育の充実

- 眠育について、大阪府内の市町村への普及・啓発に取り組むこと。
- がん教育については、全中高校において外部講師の活用をはじめ、教材等の充実を図ること。

(7) ソーシャルメディアにおけるリスク対策

- 携帯電話への過度の依存、ソーシャルメディアを通じた犯罪等が問題となっていることを踏まえ、トラブルに巻き込まれないよう、外部の専門家を招き、事例を交えたリスク対策を充実すること。

(8) 選挙権年齢の引き下げに伴う教育の充実

- 府教育委員会が平成28年2月に策定した「政治的教養を育む教育推進のためのガイドライン」を踏まえながら、すべての高校生が選挙権行使に必要な教養を身に付けられるよう、政治的教養を育む教育の充実を図ること。また、次世代の社会を担う成熟した公民として、選挙権を適切に行使できるよう、小中学校においても意識づけを図ること。

(9) 教育行政基本条例及び府立学校条例の運用

- 問題の多い校長の公募制度については、制度の効果検証を行うこと。
- 校長の採用にあたっては、原則公募制を廃止し、「公募することができる」とする規定に改めること。また、採用に当たっては、校長としての適性をより厳正に見極め判断すること。
- 府立高校の再編整備については、効率的な効果的な教育環境の整備に偏ることなく、教育環境・教育条件の質的向上に繋げるとともに、将来の再編整備においても、関係者に丁寧に説明を行い、しっかりと府立高校の魅力づくりを進め、各校の魅力が府民に伝わるよう広報活動にも力を入れること。

(10) 教頭不足への対応等

- 学校運営の要たる教頭が仕事に魅力を感じながら、いきいきと仕事に取り組むとともに、教頭を目指す教員を増やしていくためにも、条件整備と人材育成に積極的に取り組むこと。

(11) 教員の加配

- 習熟度別指導の充実や生徒の暴力行為などの生徒指導等に対応するため、府独自で加配措置するなど、教職員定数の更なる充実を図ること。

(12) 教育環境の充実

- こどもたちの教育環境を充実させ、安心・安全な学校生活を送れるよう、老朽化した校舎・講堂兼体育館の改築及び補修整備（校舎美装、トイレの改修、プールの改修、給水設備の整備、床の張りかえ）については、速やかに実施すること。
- 府立高校における食堂においては、食育上の観点から学食提供の充実を図るとともに、設備の更新を進めること。
- 家庭・地域と連携して登下校時等の安全対策を進めるなど、子供の安全確保を図るとともに、地域に開かれた学校づくりを進めること。
- 特別支援学級への空調設備の設置を完了するとともに、普通教室における空調設備の設置を進めること。
- 地域による学校支援の取り組みや、医療的ケアが必要な児童・生徒への支援などについては、大阪府の施策による支援が府内の市町村に等しく行き渡る措置を講じること。
- 学びたい意欲のある若者が進学できるように、貸付金の増額や給付型奨学金の枠を拡大するなど、高校生等を対象とした既存の奨学金制度を充実すること。
- アスリート、文化芸術家や地域の人材等の学校への登場機会を充実するなど、特色ある教育環境づくりを進めること。

(13) 安全な学校づくり

- 「私立学校耐震化緊急対策事業」について、大阪における耐震化は全国平均を下回り、財政状況によって実施が困難な学校があることから、耐震化が完了するまで事業の継続を図ること。
- 市町村が実施する安全対策（青パトなどの見守り活動、防犯カメラ等）について補助制度など、財政支援を行うこと。
- 私立学校の耐震化100%の達成に向けて支援を行うこと。
- 平成28年に発生した熊本地震において、体育館などの学校施設で照明器具が落下し、避難所として利用ができない事象が発生したことを踏まえ、災害時に避難所となるべき施設の照明器具について早期に総点検を実施すること。また、LED照明の普及促進を図ること。
- 避難所として指定されている私立学校について、地震災害時に地域住民の避難所として、しっかりとその役割が果たせるよう、非構造部材の耐震化対策の促進を働きかけていくこと。

(14) 学校施設の熱中症対策

- 昨今の記録的な猛暑による熱中症を防ぐため、府内小中学校の教室及び体育館のクーラーの設置について、府としても早急に市町村への整備支援を行うとともに、国に対して整備補助の働きかけを行うこと。
- 府立高校の特別教室及び体育館のクーラーの設置について早急に整備を行うこと。

(15) 支援教育・支援学校の充実

- 障がいのある幼児・児童生徒一人ひとりの教育的ニーズに応じた教育環境の整備、充実を計画的に図ること。
- 児童生徒数の増加にあたっての通学区域割の変更については、可能な限り大幅な変更にならないよう十分に配慮すること。また、教室転用についても教育環境の低下を招くことのないよう慎重に対応すること。

(16) 教育施策の効果検証

- 危機的な財政状況が続く中、これまで多額の税金を教育施策に投入してきた以上、費用に見合う効果が得られたかどうか、事業本来の目的を踏まえた効果検証を早急に行い、その結果を公表すること。

(17) 年間授業数の拡充

- 土曜授業の活用等により年間授業数を拡充させ、こどもたちの学力・人間力の向上を目指すとともに、学校と地域の連携強化を進めること。

(18) 新たな大学入試制度への対応

- 大学入試センター試験に替わる新たな大学入試制度が2020年度に導入されることを踏まえ、学校現場の教員に対する研修や対策チームを立ち上げ対応するなど生徒に混乱が生じないよう取り組むこと。

Ⅵ あんしんづくり

1 出産・子育て応援社会の実現

(1) こども運賃の無料化

- 子育て支援の観点から、大阪市と共同して大阪メトロを利用するこどもの運賃について、全額無料化を導入すること。

(2) 出産・子育て応援のための社会環境づくり

- 女性が結婚・出産・育児のライフステージに応じた多様な働き方ができ、子どもや家族のそばで仕事ができるよう、在宅ワーク、テレワーク、フレックスタイムの拡大を通じて、働き方改革を推進するとともに、離職した女性の現場復帰・再就職を支援すること。
- 働く場所で乳幼児を預けることのできる企業内保育施設の設置を推進し、親がこどものそばで働くことのできる環境整備に取り組むこと。
- 認定こども園の拡充、保育士賃金の改善、育児相談・保育園探しをサポートする保育コンシェルジュの設置等を通じて、待機児童の解消を図るとともに、保育の質を高めるよう取り組むこと。
- 認可保育所のみならず、小規模保育事業や家庭的保育事業、居宅訪問型保育事業など様々な形態の保育サービスの導入を検討し、待機児童解消に向けて市町村と連携し、目標を設定したうえであらゆる方策を講じること。
- 保育時間の延長や休日、夜間、一時預かり、病児・病後児保育など多様なニーズに対応できるよう、さらに民間保育所等に対する助成の充実を図ること。
- 訪問型病児保育事業については、女性が輝く社会をめざし仕事と子育てを両立できる環境を整えるために、民間の活力を生かしながら利用者が使いやすい制度となるよう地域のニーズを踏まえ取り組みを進めること。
- 新型インフルエンザをはじめとした健康危機管理事象が発生した際には、学校との連絡・協力体制に基づく連携を図るなど、より一層の健康危機管理体制の強化を図ること。
- 夜間・休日の精神科を含む救急医療体制及び夜間の歯科救急医療体制の充実を図ること。

(3) 乳幼児医療費助成制度の拡充

- 乳幼児医療費助成制度については、平成27年度から創設した新子育て支援交付金などによる支援充実や、市町村がさらに制度を拡充できるよう、所得制限を撤廃し、対象年齢を引き上げるなど、府の支援拡大を検討すること。

(4) 少子化対策

- 少子化対策の重要性が増す中、講座や交流会など、結婚を願う独身男女の出会いのきっかけづくりについて、出会いから結婚までをトータルサポートするサイトの構築や婚活事業の実施とともに、その後の出産や子育てに至る総合的な支援や、他府県における先進事例の取り入れなど積極的な府の関与を検討すること。

(5) 子どもの貧困対策

- 子どもの貧困対策に係る具体的取組として、学習支援の場に大学生の参加を促進するとともに、府内の各地域で取り組まれる子ども食堂などの取組みを進めていくため、地域と大学とを広域的にコーディネートする等外部連携の仕組みを構築すること。
- 子どもの貧困対策については、行政が税を財源として対応することを原則とすること。「子ども輝く未来基金」については、基金が枯渇して事業が制約されることのないよう、基金の目的や用途、その目標額を企業や府民に明確に示し、しっかり寄付を集めていくこと。
- 子どもの貧困問題においては、スクールソーシャルワーカーの役割は重要であり、我が会派の教育・子どもプロジェクトチームでまとめた「子どもの教育に関する提言」のとおり、配置の拡充と福祉に対する教員の理解促進について、スピード感を持って取り組むこと。

2 医療体制の充実

(1) がん治療を中心とした世界一の医療拠点の整備

- がんの早期発見については、目標を定め、全国最低レベルであるがん検診の受診率の向上に努めること。
- 平成30年6月に開院した「関西BNCT共同医療センター」においてBNCT（ホウ素中性子捕捉療法）の治療・研究が関西を中心として全国に広げることができるよう進めていくこと。
- ウイルス性肝炎の重症化予防を目的に国が創設した定期検査にかかる費用助成制度について、大阪府においても助成が受けられるよう、早急に制度化すること。
また、肝炎に関する基礎的な知識や情報を提供する「肝炎医療コーディネーター」の養成を引き続き推進すること。
- 大阪府二次医療圏における医療体制については、府の広域行政の観点からも、万全を期すること。

(2) 生殖機能の温存を希望する若年がん患者への支援

- がん治療の進歩により若年がん患者(がんサバイバー)が増加するなか、がん治療に伴う生殖機能への影響が懸念されている。こうしたことから、未婚・既婚、男女を問わず、生殖機能の温存を希望する若年がん患者に対し、少しでも経済的な負担を軽減すべく助成を検討すること。

(3) 総合的な健康増進施策の展開

- 高齢社会に対応した介護老人保健施設の整備促進、保健・医療面からの在宅高齢者対策などを推進すること。また、大規模食中毒事件などの健康危機管理体制の充実を図ること。
- 結核感染の状況を引き続き改善するため、DOTS（直接服薬確認療法）を中心とした患者支援を継続していくとともに、今後発生が危惧されている新型インフルエンザ、ウエストナイル熱等の新興・再興感染症等やエイズ、O157、ノロウイルスなどに対応し得る総合的感染症対策を推進すること。
- 多くの府民、特に子供たちに深刻な影響を与える路上喫煙（いわゆる「歩きたばこ」）について、まちの美化や健康・防災・防火の観点から、効果的な対策を積極的に実施すること。

- 「大阪難病相談支援センター」を難病患者の皆さんの声に耳を傾けながら、理想の施設に一步でも近づけるよう、同センターの機能の充実などについて、積極的に取組んでいくこと。
- 泉州広域母子医療センターにおける周産期医療を担うりんくう総合医療センターは、泉南地域における産科医療を担う拠点病院となっているが、高度医療を提供するため収支は毎年赤字であり、貝塚市以南の4市3町が1/2を負担せざるを得ない状況である。また、出生数減少に伴い、収支改善も見込み難いことから、泉南地域における周産期医療提供体制を安定的に確保するため、同センターの運営に対する財政的支援を検討すること。

(4) 国民健康保険制度改革

- 平成30年度からの新たな国民健康保険制度について、より安定的な運営に向け、引き続き国と地方との間で十分協議を行うよう求めるとともに、被保険者の保険料負担が軽減できるよう、さらなる財政措置を国に働きかけること。

(5) 生涯歯科保健対策

- 総合的な歯科口腔保健施策を推進するため、「歯科口腔保健条例（仮称）」を制定するとともに、府内の市町村における「歯科口腔保健条例（仮称）」の制定に関して支援を行うこと。
- 総合的な歯科口腔保健施策を推進するため、歯科保健医療を担当する単独部署を設置すること。

(6) 看護職員の事務作業の効率化のための制度改善

- 平成28年の診療報酬改定では、看護職員が専門性の高い業務により集中することができるよう、書類・伝票の整理・作成等を代行し事務作業を行う看護補助者の病棟配置が認められた。しかしながら、患者の入退院における経過の中で、多岐にわたる書類作成が必要となっており、これは根本的な見直しが必要な制度問題である。よって、国民の生命・健康・生活を支える看護職員の使命に鑑み、書類の簡素化など事務作業の効率化につながる制度改善が図られるよう、国に強く働きかけること。

(7) 南河内医療圏における医療の確保

- 南河内医療圏における災害拠点病院・三次救急医療機関については、大阪府・近畿大学・大阪狭山市の3者間における基本協定では、移転後も近畿大学病院がその機能・役割を果たすこととしているが、大阪府はこれまで二次医療圏ごとにその整備目標とされてきたことから、災害拠点病院と三次救急医療機関（救命救急センター）について、南河内医療圏内での早期の整備に努めていくこと。
- 上記に関連し、南河内地域から堺方面、大阪市内方面へのアクセス不安（特に大規模災害時）を解消すべく道路インフラ整備に努めていくこと。

3 女性や子どもたちが安心して暮らせる社会の実現

(1) 児童虐待の撲滅

- 児童虐待ゼロを目指し、虐待の予防及び早期発見から虐待を受けた児童の保護及び自立支援まで、児童を虐待から守るための総合的な施策を推進されるとともに、子ども家庭センターの機能強化や児童虐待防止地域ネットワークの充実を図ること。
- 児童相談所虐待対応ダイヤル「189」（いちはやく）の普及啓発活動を強化すること。
- 子どもたちの安全をより一層確実なものとするため、児童虐待危険度判定システムの活用など、先進的な取組みを積極的に活用するとともに、子ども家庭センターや学校等の関係機関との連携を強化していくこと。

(2) 里親制度の充実

- 里親制度の普及啓発から、里親の開拓・研修、里親と子どもの調整、子どもの養育中の支援及び里親委託解除後における支援まで里親を一貫して支援する専門機関について、各子ども家庭センター管内に少なくとも1ヶ所の設置を行うこと。また、養子縁組に関する相談・支援についても総合的に実施するなど、里親委託を確実に推し進めること。なお、里親委託への支援にあたっては、長年にわたり子どもや家庭への支援のノウハウを蓄積してきた民間の社会的養護関係施設の専門性を活かし、連携しながら取組みを推進すること。

(3) 貧困状態の家庭への支援

- 貧困の連鎖を止めるため、国、市町村と連携し、教育・就労・生活支援など総合的に取り組むこと。

(4) 不登校・ひきこもり等の支援

- 市町村におけるコミュニティソーシャルワーカーの配置に係る交付金予算を増額するとともに、引きこもり調査を踏まえた取り組みを確立すること。

(5) 医療・救急なんでも電話相談の創設

- 救急医療体制の更なる充実を図るため、#8000と#7119を統合し、医療・救急なんでも電話相談を創設すること。

(6) DV（ドメスティックバイオレンス）対策の推進

- DV防止のために学校、家庭、地域などで意識啓発を進めること。また、被害者の早期発見・保護につなげるための医療・福祉・教育関係者に対する知識の普及に努め、被害者の状況に配慮した警察等との連携強化をはかること。
- 市町村における配偶者暴力相談支援センターの設置促進に向けて関係市町村に働きかけるとともに、専門職員の人材養成とセンターの設置運営に係る財源措置を行うこと。
- DV再発防止に向けた加害者へのカウンセリングや男性相談員の配置など相談体制を強化すること。
- DV被害者を支援するシステムの充実を図ること。

(7) 青少年の性被害防止対策

- 女子高校生等による接客サービスを売り物とする「JKビジネス」に対しては、大阪府青少年健全育成条例の改正による規制強化後も、引き続き、府教育庁と連携して、直接子ども達に働きかける教育・啓発に取り組むこと。
- 青少年が、SNS等を通じて知り合った者に脅されたり、言葉巧みにだまされたりして、自らの裸体を撮影し、メール等で送信する形態の児童ポルノ被害が増加傾向にあり、被害を未然に防止するため、広報・啓発を行うこと。また、国に対し、早期に「児童ポルノ禁止法」の改正を求めること。

(8) すべての女性が輝く社会の実現

- 男女共同参画社会の実現をめざし、府民・事業者・行政が一体となって男女共同参画を推進すること。また、これまで長年にわたり、ともに歩んできた女性団体の果たしてきた役割を尊重し、支援しつつ、「すべての女性が輝く社会」の実現をめざした女性の活躍促進施策の全庁横断的な推進についても積極的に取り組むこと。

(9) 受動喫煙防止対策

- 大阪府として国の規制より厳しい独自条例を制定したことを踏まえ、条例の規制対象となる飲食店に対して、十分な財政的、技術的支援を行うとともに、規制対象となる飲食店に対する支援策が有効に活用されるよう、広く周知すること。

(10) 登下校時における児童生徒の安全確保

- 不審者の出没情報については、警察と連携し、教育委員会、学校と保護者との間で情報を迅速かつ確実に情報共有すること。
- 防犯上の観点からも可能な限り、安全な通学路を設定すること。それでも排除できない危険箇所・要注意箇所は、警察、学校と保護者、地域住民との間で情報共有し、登下校時の児童生徒の見守り活動を一層強化する体制を構築すること。

4 高齢者が生きいきと暮らせる社会の実現

(1) 認知症対策

- 認知症サポーター、認知症地域支援推進員の育成に努めるなど認知症施策推進大綱を踏まえ、本府の認知症対策の充実を図ること。
- 高齢者が安心して暮らせるまちづくりを進めるため、身元不明となる高齢者への対策として、市町村、警察等関係機関と連携し、近隣府県と広域的なネットワークを構築すること。
- 増え続ける認知症高齢者等の権利擁護を図るため、成年後見制度のより一層の利用促進に向けて、専門職団体等とも連携しながら、オール大阪での取り組みを進めること。
- 認知症予防を含む総合的な認知症施策推進のために、府において、認知症施策推進計画を策定し、府民が認知症の理解を深め、認知症になっても安心して暮らせる社会づくりに参加する機運醸成を図ること。計画策定後は、市町村とも協力して、認知症対策を推進していくこと。

(2) 介護基盤の充実

- 介護離職ゼロを目指し、介護人材の確保と離職防止のため、待遇改善を図ること。
- 特別養護老人ホーム、認知症高齢者グループホームや小規模多機能型居宅介護拠点の建設を促進し、入所待機者を解消するとともに、介護療養型医療施設の円滑な転換や、特別養護老人ホームにおける多床室のプライバシー確保のための改修に取り組むなど介護基盤の充実を図ること。
- 大阪には「未届の有料老人ホーム」が多く存在しており、入居者の生活環境、適切なサービス、安全の確保などの観点での行政指導が求められる。府として、市町村との連携により、実態調査を行うなど、早急な改善に取り組むこと。

(3) 地域医療介護総合確保基金事業

- 事業実施に際し、関係団体や市町村等の意見を十分取り入れ、引き続き確実に事業が実施できるよう所要予算額の確保を行うこと。
- 「地域包括ケアシステム」を構築するため、医師、歯科医などの専門職が役割を発揮できるネットワーク化の整備に向け、府が関係機関との橋渡しを進めていくこと。

(4) 高齢者運転免許自主返納者の移動手段の確保

- 車の運転をやめて自由に移動する手段を失った高齢者は、その後も運転を続ける人と比べ、要介護状態のリスクが 2.2 倍以上になるとの研究結果も発表されている。高齢者が免許を返納しやすい環境づくりと返納した後にも移動しやすい環境づくりを進めていくこと。

5 障がい者が社会の一員として暮らせる社会の実現

(1) 障がい者、難病患者の雇用促進

- 障がい者を雇用する企業を強かにバック・アップし、府内の障がい者実雇用率を法定雇用率まで引き上げること。
- 制度の狭間で取り残されるかたちとなっている難治性疾患患者の雇用促進にも取り組むこと。
- 障害者雇用促進法には、「障害者である労働者は、経済社会を構成する労働者の一員として、職業生活においてその能力を発揮する機会を与えられるものとする。」とされている。就労継続支援A型事業所の廃業によって、働きたい障がい者の就労機会が失われないよう、関係部局が連携し、しっかりと取組んでいくこと。

(2) 社会参加の促進等

- 障がい児の教育機関卒業後の社会参加を促進するため、職業教育・進路指導の充実を図ること。
- 障害者差別解消法及び大阪府障がい者差別解消条例に基づき、相談事例等を検証し、差別解消の取組みの充実を図ること。また、相談体制の充実やガイドラインの改訂などにより、府民や事業者が差別解消に取り組む基礎となる障がい理解を深めるとともに、合理的配慮を始めとする差別解消の取組みの充実を図ること。

(3) 障がい者スポーツの振興

- 障がい者のスポーツの振興を図り、社会参加を一層促進すること。また、2021年の東京パラリンピックの開催に向けて、大阪府立障がい者交流促進センター（ファインプラザ大阪）等を積極的に活用すること。
- 障がい者アスリートを対象としたクラウドファンディングのほか、障がい者スポーツを幅広く紹介するPRツールの活用、障がい者アスリートによる学校訪問や障がい者スポーツを学校教育に組込む工夫などにしっかりと取り組むこと。
- 稲スポーツセンターについては、これまで廃止議案の撤回、指定管理者の差替え、建物工事の不備による工事やり直しといった事態により、利用者を混乱させてきた経過からも、同センターの利用者はもとより、府民、ひいては障がい者スポーツにとって、より良い施設となるよう、指定管理者制度に拘らず、この施設の役割・特性をしっかりと踏まえた運営を行うこと。

(4) 発達障がい児者の支援

- 発達障がい児者の支援のため、切れ目のない医療と福祉、教育の連携強化や、家族支援、府民啓発や理解の促進、人材育成を図るため、平成29年度末に策定した「大阪府新・発達障がい児者支援プラン」に基づいて、今後も引き続き取り組みを充実させること。

6 総合治安対策の強化

(1) 警察官の増員、交番の設置

- 刑法犯認知件数は減少傾向にあるものの、人口10万人あたりの刑法犯の犯罪率が全国最多であることから、安全なまち大阪の確立に向け、警察官の増員に引き続き努め、交番の増設に積極的に努めること。
- 交番の警察官がパトロールや事件・事故の取扱いのため不在となる場合に、落とし物の届出や各種相談に応じる「交番相談員」の拡充を図ること。
また、近年増加する外国人観光客に対応するため外国語対応ができる交番についても一層の拡充を図ること。

(2) 信号機及び横断歩道の設置等

- 事故危険箇所や地域の実情にあわせて、信号機の設置及びLED化、横断歩道の設置、路面標示の整備を積極的に行うなど、今後とも歩行者等の安全確保に努めること。特に、老朽化した設備については早期の更新を行うこと。

(3) 安全なまちづくり

- 東京2020オリンピック・パラリンピック、ワールドマスタースゲームズ2021関西が行われることを踏まえ、ICTを活用したサイバーセキュリティなど、今まで以上に治安、テロ対策を進めること。
- 防犯カメラ及びLED防犯灯の設置補助などの整備促進を図るとともに、地域での防犯活動拠点の整備や資機材への助成を行うこと。
また、現場の警察官が防犯カメラの情報や事件発生時に様々な情報を即時に共有できるよう情報端末機等の配備を進めるとともに、防犯カメラの活用方法をよく検討し、事業を通じて、より一層、警察と自治体は連携を図り、府民の安全確保に取り組んでいくこと。

(4) 自転車総合対策

- 年齢層に応じた交通安全教育の徹底、意識啓発、わかりやすい表示の自転車専用レーンなど通行環境の整備、駐輪スペースの確保、放置自転車対策等の施策を市町村と連携しながら推進するとともに、自転車に係る安全教育の推進や警察による対策と連携した自転車走行環境の整備を拡充すること。
- 平成28年7月に自転車保険の加入が義務付けられたことを踏まえ、加入率100%に向けて自転車保険に対するさらなる府民認知の向上を図ること。

(5) 交通安全対策

- 府民を交通事故から守り、快適な歩行空間を提供するため、歩道設置、道路照明灯（幹線道路の歩道照明を含む）、防護柵などの交通安全施設の整備を進めること。また、歩行空間のバリアフリー化や通学路指定がされていない等の撤去方針に合致した横断歩道橋の撤去に努めるとともに、コミュニティ道路、歩道設置など通学路の安全対策、幹線道路を中心とした交差点形状の改良などの交通事故抑止対策を拡充すること。
- 鉄道においては、国や地元市町と連携しプラットホームからの転落防止を目的とした可動式ホーム柵の計画的な整備促進に努めること。
- 高齢者による交通事故を防止するため、高齢者向け安全サポート車の普及啓発等に積極的に取り組むとともに、関係機関などと緊密に連携を図りながら、高齢者の特性に応じた、きめ細かく実効性のある取組みを促進し、高齢運転者による悲惨な交通事故の防止に努めること。

(6) 悪質商法・詐欺対策

- 消費者被害を未然に防止するため、消費者保護条例の積極的運用と関係機関との連携を図るとともに、消費生活センターの機能の充実強化
相談事業の府民への周知徹底などにより、消費者の利益保護に努めること。

- マイナンバーカードの普及促進に向けて、交付体制の充実強化はもとより、多目的利用の検討を進め、府が保有する府民の個人情報漏洩等が発生しないよう、より一層の情報セキュリティ対策に取り組むこと。また、府が保有する個人情報の漏洩や成りすましによる被害者を生み出さないための対策をしっかりと講じるとともに、予算措置や指導助言といった市町村支援に努めること。
- 高齢者が狙われ高額な被害が出ている特殊詐欺、特に被害が増加している還付金詐欺への抑止対策を重点的に進めること。

(7) 大麻対策

- 若年層を中心として大麻乱用の未然防止を含めた対策の強化に努めること。また、近畿厚生局麻薬取締部、大阪税関などの関係機関と連携して薬物の需要根絶と供給源の遮断に努めること。

(8) 貧困ビジネス対策

- 不正受給や貧困ビジネスの介在を排除するため、現物給付の拡大に引き続き取り組むとともに、民間住宅家賃の代理納付の拡充に取り組むこと。

(9) 違法民泊対策

- 違法民泊に対する住民不安の高まりや、実際にトラブルが発生している中、東京2020オリンピック・パラリンピックやワールドマスターズゲームズ2021関西といった国際イベントをひかえており、より一層の違法民泊対策が必要である。「違法民泊通報窓口」の設置や、違法民泊の徹底した調査と実態把握を行う調査員を配置するなど、効果的な対策を講じること。

(10) 大阪府警察における通訳体制

- 最近の訪日外国人の急増といった社会情勢の変化に適切に対応していく中においても、警察力は十分に確保されなければならない。そのためには、警察官に対する語学教養の充実、民間通訳人の確保、語学能力者の優先的な採用などが必要である。ついては来阪外国人が、「世界一安全な大阪」を体感できるよう、必要な体制を整えていくこと。

7 健康危機事象等への対応

(1) 健康危機管理等の体制

- 健康危機事象の発生時においては、関係機関との連絡調整の上、速やかに必要な措置を講じるとともに、府民に対して的確な情報提供を行い、健康被害の拡散を防ぐこと。さらに、関西国際空港において、海外から持ち込まれる可能性のある感染症（麻しんなど）対策を充実させること。

(2) 外来生物への対応

- 強い毒性を持つヒアリなど人体に害を及ぼす外来生物が国内各地で確認されている。大阪港や関西空港など海外との玄関口である港や空港を有することから、外来生物に対し水際で防ぐことが最も重要であるが、府内で繁殖が確認された場合は確実に駆除すること。
- ヒアリの危険性や対処方法等について、引き続き府民周知を図ること。

(3) 猛暑対策

- 近年、記録的な暑さが原因で、熱中症の症状により緊急搬送され、命を落とす人もおり、暑さが社会問題化している。大阪府においても、暑さから身を守る対策方法をホームページや広告媒体を通じて周知しているが、人が暑さからの受ける影響を軽減する効果的な取組みを府民、自治体、事業者等に普及させ、熱中症予防対策を推進すること。

8 自殺対策

- 大阪府における自殺者数（令和元年1,231人）、自殺死亡率（令和元年14.0%）は減少傾向にあるが、10歳代～40歳未満の死因の第一位は自殺であることから、特に、若年層向けの支援は急務であり、学生や妊産婦などの自殺予防や相談体制を充実するため、行政はもとより、大学や民間団体など関係機関との連携による取組みをより推進すること。

9 民生委員・児童委員制度の充実

- 昨今の少子高齢化の進展、社会・経済環境の変化に伴い、地域社会を支える民生委員・児童委員の役割は重要になっているが、大阪府の委嘱数は充足していない。今後、民生委員・児童委員を取り巻く環境変化に持続的に対応していくため、業務の負担軽減策を講じるとともに、次世代担い手の確保策も進めること。併せて民生委員・児童委員の活動を顕彰し、その活動状況をPRするなど、府民理解を進める啓発を充実させ、活動環境を整備するための予算を確保すること。

10 殺処分ゼロ

- 犬猫など愛玩動物の殺処分ゼロに向けた取組みについては、命の尊厳にかかる重要な問題と認識し、NPOとの連携など他の自治体の取組みを参考にしつつ、大阪府動物愛護管理基金を活用しながら、府内における愛玩動物の殺処分ゼロを早急に実現すること。

11 悪質クレーム

- 悪質クレームに関するポスターの作成や悪質クレーム事例を共有化、また倫理的な消費行動を促すプログラムを実施するなど、消費者教育や情報発信・啓発活動に取り組むこと。

Ⅶ 交通ネットワークをひろげる

(1) 高速道路等の整備等

- 近畿圏の高速道路料金の完全シームレス化に向けて、残る箕面有料道路の移管が早期に実現されるよう、関係機関と協議を進めること。
- 淀川左岸線2期区間及び延伸部については、交通渋滞の緩和、広域道路ネットワークを形成するものとして、事業の着実な推進が図られるよう事業者に働きかけること。
- 府内市町村から強く要望されている都市計画道路の整備については、新たなまちづくりや、渋滞緩和、防災対策などの観点からも、スピード感をもって可能な限り早期の整備を目指すこと。
- ビッグデータを活用した都市交通の最適化、大型バス駐車場の整備推進など、インバウンド戦略としてのインフラ整備を推進すること。

(2) 鉄道ネットワークの整備等

- 大阪モノレールの門真以南の延伸については、引き続き関係市と十分に協議しながら、着実な事業の推進を行うこと。
- なかもず駅については、南海高野線、泉北高速鉄道線と地下鉄御堂筋線との乗り継ぎ駅として多くの方が利用する交通結節駅であることから、その利便性のさらなる向上に向け駅の乗り継ぎの改善に取り組むこと。
- リニア中央新幹線について、東京・大阪間全線早期開業を関係機関に積極的に働きかけること。
- 北陸新幹線の早期事業着手及び関西国際空港を起点としたネットワークの構築に向けて、関係機関に働きかけること。

Ⅷ 大阪府政の立て直し

(1) 知事重点事業等の効果検証

- すべての知事重点事業について、早急に効果検証を行い、検証結果を議会に提示すること。

(2) 優秀な人材確保・組織体制の強化

- 公募部長制度は、公募の実施の際、恣意的運用の可能性もあるなど、公募校長制度も含め、問題点が顕著であることから、原則公募制を廃止し、「公募することができる」とする規定に改めること。また、公募部長、公募校長の評価は評価項目、基準及び結果を公表すること。
- 相対評価による人事評価については、本来の人事評価制度の目的が達成されているとは言い難いため、制度を抜本的に見直すこと。

(3) 新公会計制度の活用

- 大阪府の厳しい財政状況の中、財務状況を的確に把握し、コスト分析や施策評価など、府政運営に資する制度として、新公会計制度を活用するとともに、「財政の見える化」に努め、府民にとって分かりやすい内容とすること。併せて新公会計制度のメリットを積極的に府内の市町村に情報発信を図ること。

(4) 財政運営の見直し

- 決算剰余金の扱いについて、財政調整基金の取り崩し額を先に元に戻し、それでも、なお残る剰余金を財政調整基金と減債基金に1/2ずつ積み立てるよう、財政運営基本条例の規定を見直すこと。
- 減債基金の復元については、財政運営基本条例の規定を十分に踏まえ、適切かつ確実に復元されるよう努めること。

(5) 文書管理条例の制定

- 今後、森友問題のような「文書が残っていない。」というような事案が二度と発生しないようにするためにも、作成すべき文書はしっかりと作成し、残していくものはきちりと残していくという文書管理を徹底していくため、条例化を行うこと。

(6) 働き方改革の推進

- 職員の働き方改革については、働き方改革関連法の成立の趣旨を踏まえ、職員の健康保持の観点からも月80時間以上の長時間労働の是正を進めるとともに、モバイル端末等の大幅増やサテライトオフィスを府内全域に拡充することによるテレワークの推進など、真の働き方改革を推進すること。
- 男性の育児参加が女性の活躍推進には欠かせない。職員研修等の場を通じて、職員の意識啓発を図るなど、男性職員が子育てに参加しやすい職場環境づくりを着実に進めていくこと。
- 教員の働き方改革については、「全校一斉退庁日」「ノークラブデー」の実施や、「部活動指導員」「スクールソーシャルワーカー」をはじめとした専門人材の活用などの取り組みを進めているが、令和元年度の1人あたりの平均時間外在校時間は全日制で367時間と依然として高い水準にある。教職員の健康保持の観点からも、管理職である教頭、校長と管理職以外の教員双方のさらなる意識改革や部活動指導員の拡充など、時間外勤務の縮減に繋がる取り組みを進めていくこと。

(7) 民間事業者が安心して大阪府事業を受託できる仕組み

- 2025年日本国際博覧会の開催に向けて、大阪文化芸術フェス2018で大阪府が失った信用を取り戻さなければならない。そのために、民間企業が安心して大阪府の事業を受託できる仕組みづくりの構築や環境整備を行うこと。又、令和元年9月に大阪府監査委員から指摘された監査結果報告を真摯に受け止め、是正を行うこと。